



Nota voor Gedeputeerde Staten

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Onderwerp Beslissing op bezwaar inzake afwijzen handhavingsverzoek gericht tegen Railterminal Greenpor Cabooter, Venlo.
Documentnummer DOC-00687025
Datum 20 augustus 2024

0. Samenvatting

Per brief van 12 oktober 2023 heeft Vereniging Behoud de Parel (hierna: VBP) een verzoek om handhavend optreden ingediend tegen Cabooter Railterminal Greenport te Venlo (hierna: Cabooter).

Per besluit van 7 maart 2024 heeft uw college het handhavingsverzoek afgewezen. Op 15 april 2024 heeft VBP bezwaar gemaakt tegen het voornoemde afwijzingsbesluit.

Op 17 juni 2024 heeft de hoorzitting plaatsgevonden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg (verder: de Adviescommissie) is als bijlage bijgevoegd. De Adviescommissie adviseert het bezwaar ongegrond te verklaren.

Geadviseerd wordt het advies van de Adviescommissie te volgen en het bezwaar ongegrond te verklaren middels bijgevoegd GS besluit.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het door Vereniging Behoud de Parel ingediende bezwaar ongegrond verklaren.

2. Toelichting

Per brief van 12 oktober 2023, door ons ontvangen op 16 oktober 2023, heeft Vereniging Behoud de Parel (hierna: VBP) een verzoek om handhavend optreden ingediend tegen Cabooter Railterminal Greenport te Venlo (hierna: Cabooter). In dit handhavingsverzoek verzoekt VBP het college van GS handhavend op te treden tegen het optrekken van diesel locomotieven. Volgens VBP is het optrekken van de diesel locomotieven niet meegenomen in de verleende vergunning als bedoeld in de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb-vergunning) en wordt hierdoor door de Cabooter meer stikstofdepositie in de leefomgeving verspreid, dan is toegestaan bij deze vergunning.

Verdaging beslistermijn handhavingsverzoek

Per mandaatbrief van 8 december 2023, verzonden op 8 december 2023 aan Vereniging Behoud de Parel, heeft uw college de beslistermijn op het handhavingsverzoek verdaagd tot uiterlijk 5 maart 2024.

Onderzoek inzake vermeende overtreding artikel 2.7, tweede lid, Wnb

Uit het onderzoek dat is ingesteld naar aanleiding van het verzoek om handhaving is gebleken dat, in tegenstelling tot hetgeen VPB stelt Cabooter in de aanvraag om een Wnb-vergunning niet is uitgegaan van 52.448,6 kg/jaar NOx voor het optrekken van diesellocomotieven, maar in totaal van 41 ton NOx/jaar voor het rijden, rangeren en stationair draaien van diesellocomotieven. De vigerende Wnb-vergunning gaat dan ook uit van dit NOx-emissieplafond voor wat betreft het railverkeer.



Feitelijke NOx-emissie railverkeer over 2023

Volledigheidshalve heeft een toezichthouder inzage gevraagd en gekregen in het aantal railverkeerbewegingen over jaar 2023 bij Cabooter. Op basis van dit aantal railverkeerbewegingen is een AERIUS-projectberekening uitgevoerd, waarbij 'worstcase' is uitgegaan van de hogere NOx-emissiefactor van 12 g/kWh. In de beslissing op bezwaar is de vergunde situatie alsook de feitelijke situatie over het jaar 2023 weergegeven, volledigheidshalve verwijzen ter zake naar de beslissing op bezwaar.

Uit de door ons uitgevoerde AERIUS-berekening en de weergave hierboven blijkt dat de feitelijk in 2023 door het railverkeer op de Railterminal veroorzaakte stikstofdepositie op enig stikstofgevoelig Natura 2000-gebied (fors) lager is, dan de op grond van de op 28 juni 2022 verleende Wnb-vergunning is toegestaan ofwel het railverkeer op de Railterminal royaal binnen het toegestane stikstofplafond is gebleven.

Afwijzen handhavingsverzoek

Nu het railverkeer op Cabooter Railterminal Greenport niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op enig stikstofgevoelig Natura 2000-gebied ten opzichte van de op 28 juni 2022 verleende Wnb-vergunning, is geen sprake van een overtreding van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Bijgevolg bestaat geen grond voor enig handhavend optreden door uw college tegen het optrekken van diesel locomotieven op de Railterminal. Uw college heeft derhalve het verzoek tot handhaving afgewezen per mandaatbesluit van 7 maart 2024.

Bezwaar + hoorzitting

Op 15 april 2024 heeft VPB bezwaar gemaakt tegen het afwijzingsbesluit van 7 maart 2024.

Samengevat worden de volgende gronden van bezwaar aangevoerd:

1. Onderdeel van het bestemmingsplan is tabel "emissie mobiele werktuigen". In deze berekening ziet u duidelijk dat er gerekend wordt met een belasting van 114 ton NOx. De grootste bijdrage hiervan wordt geleverd door het optrekken van de locomotieven.
 - Het betreft i.c. de maximaal toelaatbare omgevingsbelasting van 114 ton Nox;
 - Waarop zijn deze kengetallen gebaseerd?
 - Wat is de impact op de omgeving?
2. In de opvolgende verleende vergunning aan Cabooter is als fundamentele belastingfactor verzuimd het "optrekken" te verdisconteren. Er wordt enkel, op basis van aangevoerde berekeningen door aanvrager een belasting genoemd van 41 ton voor rijden, rangeren en stationair draaien.
3. Vragen daarover via handhaving worden "getackeld" door de feitelijke situatie over 2023 verder te "downgraden" naar afgerond 10 ton. Ook hier wordt in de berekening het optrekken opnieuw niet meegenomen. Waarom niet?

Op 17 juni 2024 heeft een hoorzitting plaatsgevonden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg (verder: de Adviescommissie) is als bijlage bijgevoegd.

Advies Adviescommissie

Het is de commissie gebleken dat VPB haar stellingname over de onjuiste gegevens m.b.t. de stikstofuitstoot en de daarop gebaseerde onjuiste berekening niet nader heeft onderbouwd met een door een ter zake deskundige opgestelde berekening. De commissie is dan ook van mening dat nu



VPB de aannemelijkheid van de juistheid van de gebruikte gegevens niet gemotiveerd heeft weersproken, uw college heeft mogen uitgaan van de juistheid van de door derde belanghebbende verstrekte gegevens uit diens administratie, welke u op zichzelf geen grond tot twijfel aan de juistheid daarvan heeft gegeven. Het is de commissie bovendien gebleken dat de op grond van de ontvangen gegevens uitgevoerde AERIUS-berekening uitwijst dat de feitelijke NOx-emissie railverkeer over 2023 (fors) lager is dan op grond van de op 28 juni 2022 verleende Wnb-vergunning maximaal is toegestaan en het railverkeer op de Railterminal royaal binnen het toegestane stikstofplafond is gebleven.

De Adviescommissie adviseert dan ook het door VPB ingediende bezwaar ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

Overweging

Geadviseerd wordt het advies van de Adviescommissie te volgen en het bezwaar ongegrond te verklaren middels bijgevoegd GS besluit met bijlagen.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Er zijn thans geen bestuurlijke aandachtspunten bekend als de voorgestelde weg wordt gevolgd.

4. Lobby - aspecten

N.v.t.

5. Relatie met Programmabegroting

4.2.2. Vergunningen, toezicht en handhaving.

6. Juridische aspecten

Tegen de beslissing op bezwaar staat beroep open bij de Rechtbank Limburg.
Het is niet duidelijk of VPB ook van deze mogelijkheid gebruik zal maken.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

N.v.t.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

N.v.t.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

N.v.t.

10. Arbeidsmarktbeleid

N.v.t.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

N.v.t.

12. Digitalisering & data governance

N.v.t.



13. Formatieve aspecten

N.v.t.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

N.v.t.

15. Voorstel:

1. Te besluiten het bezwaar van Vereniging Behoud de Parel gericht tegen de afwijzing van het handhavingsverzoek inzake Greenport Railterminal Cabooter te Venlo, ongegrond te verklaren.
2. Vereniging Behoud de Parel hierover informeren middels bijgevoegde GS brief en GS besluit met bijlagen.
3. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.