



Nota voor Gedeputeerde Staten

Financiën

Onderwerp	Jaarstukken 2023 Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg
Documentnummer	DOC-00696565
Datum	22 oktober 2024

0. Samenvatting

Het financieel verslag 2023 van het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg (hierna Nazorgfonds) is opgesteld en wordt conform het Reglement Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg 2023 door GS, in uw rol als algemeen bestuur van het Nazorgfonds, vastgesteld (bijlage 1). Tevens wordt de begroting 2025 van het Nazorgfonds door GS in dezelfde rol vastgesteld (opgenomen in bijlage 2).

In 2023 heeft het Nazorgfonds een positief resultaat behaald op het belegd vermogen daar waar het rendement in 2022 negatief was. Het beleggingsresultaat is met name afhankelijk van marktontwikkelingen in de strategische beleggingsmix van het Nazorgfonds.

In het jaarverslag wordt beoordeeld of het vermogen in het Nazorgfonds beschikbaar voor de eeuwigdurende nazorg toereikend is in vergelijking met het benodigde doelvermogen voor de nog niet gesloten stortplaatsen. Gelet op het feit dat actualisatie van de nazorgplannen ondanks diverse verzoeken aan Attero nog steeds niet is geëffectueerd, wordt de beoordeling of het opgebouwde vermogen in het Nazorgfonds toereikend is, steeds lastiger en onzekerder. Het beschikbaar vermogen afgezet tegen het benodigd doelvermogen op basis van de verouderde nazorgplannen per ultimo 2023 laat een tekort zien van circa € 3,6 mln. Een tekort dient uiterlijk bij sluiting van een stortplaats te worden voldaan door de stortplaatsexploitant (zijnde Attero).

Het advies aan uw college is om voor het tekort een heffing op te leggen aan de stortplaatsexploitant. Alvorens echter een heffing op te kunnen (laten) leggen, is het nodig om de huidige Verordening nazorgheffing stortplaatsen provincie Limburg (hierna Verordening) te actualiseren. Aanpassing van deze verordening is een bevoegdheid van Provinciale Staten en zal naar verwachting in eerste helft 2025 kunnen worden voorgelegd aan Provinciale Staten.

Op landelijk niveau speelt daarnaast besluitvorming rondom de rekenrente waarbij het de insteek is om tot een uniforme methodiek te komen voor het vaststellen van de rekenrente. Het ligt niet in de verwachting dat hierover binnen afzienbare termijn een besluit wordt genomen via IPO.

Het voorstel is om de jaarstukken 2023 alsmede de begroting 2025 van het Nazorgfonds vast te stellen en zowel Attero als PS hierover schriftelijk te informeren via bijgevoegde GS brief resp. mededeling portefeuillehouder.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het vaststellen van het financieel verslag 2023 evenals de begroting 2025 van het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg in uw rol als algemeen bestuur van het Nazorgfonds en zowel Attero als PS hierover in kennis stellen via bijgaande brief resp. mededeling portefeuillehouder.



2. Toelichting

Algemene toelichting op het Nazorgfonds

Provincies zijn uit hoofde van de Wet milieubeheer na overdracht van een stortplaats bestuurlijk, organisatorisch en financieel verantwoordelijk voor de eeuwigdurende nazorg van stortplaatsen waar op of na 1 september 1996 nog afval is gestort. Het doel van de nazorgregeling is om zeker te stellen dat stortplaatsen ook na sluiting aan het geëiste beschermingsniveau blijven voldoen, zodat zij geen risico vormen voor het milieu. Voor Provincie Limburg geldt dit voor de nog niet gesloten stortplaatsen in Weert, Schinnen, Montfort en Landgraaf waarvan Attero exploitant is. De Louisegroeve was een bedrijfsgebonden stortplaats en is reeds gesloten, hiervoor is een separate (beleggings)portefeuille binnen het Nazorgfonds ingericht. De nazorg van deze stortplaats wordt uitgevoerd door Chemelot.

Opbouw doelvermogen in het Nazorgfonds

Om de financiële gevolgen van de eeuwigdurende nazorg op stortplaatsen te financieren, hebben de provincies (in casu Gedeputeerde Staten) ieder eigen nazorgfondsen opgericht. Het fonds wordt gevuld met heffingen opgelegd aan de stortplaatsexploitant, tot het moment van de overdracht van de eeuwigdurende nazorg aan de Provincie bij sluiting stortplaats. Het fonds mag de opbrengsten van deze heffingen beleggen binnen de wettelijke kaders en de kaders zoals opgenomen in het beleggingsstatuut van het fonds. Het bedrag dat in de vorm van heffing aan de stortplaatsexploitant wordt opgelegd, wordt bepaald door het verschil tussen de hoogte van het vermogen dat nodig is om de nazorg van de desbetreffende stortplaats eeuwigdurend te kunnen financieren (het zogenaamde doelvermogen) en het beschikbare vermogen in het Nazorgfonds.

De hoogte van het doelvermogen bij overdracht van de stortplaats wordt bepaald door:

1. De toekomstige uitgaven voor de nazorg van de specifieke stortplaats zoals deze blijken uit een door GS goedgekeurd nazorgplan, en
2. De rekenrente gedurende de periode van opbouw en de periode na overdracht en sluiting, inclusief inflatie.

Het doelvermogen wordt opgebouwd in het Nazorgfonds. GS stellen tijdens exploitatie van de stortplaatsen een voorlopig doelvermogen vast op basis van een nazorgplan, opgesteld door de vergunninghouder (ook wel exploitant genoemd). Bij sluiting van de stortplaats wordt het doelvermogen definitief vastgesteld dat nodig is voor de eeuwigdurende nazorg. De middelen hiervoor worden opgebracht door de exploitant en gestort in het Nazorgfonds. Vóór sluiting van een stortplaats kan een tekort in het doelvermogen worden verhaald op de exploitant door middel van het opleggen van een heffing. De Provincie loopt hierbij het risico dat de exploitant (Attero) niet aan haar verplichting tot betaling van dit tekort kan voldoen. Ná sluiting van een stortplaats is de Provincie risicodragend en is er geen verhaal meer mogelijk op de voormalige stortplaats exploitant. Eventuele tekorten dient de Provincie in dat geval vanuit provinciale middelen bij te storten.

Nazorgplannen

Op grond van de Nazorgregeling in de Wet milieubeheer dient Attero per stortplaats een nazorgplan ter goedkeuring aan het algemeen bestuur van het Nazorgfonds (= Gedeputeerde Staten) voor te leggen.



Op basis van dit nazorgplan, het RINAS (Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen en baggerdepots) en het risicomodel @RISK wordt het doelvermogen per stortplaats berekend dat aanwezig dient te zijn op het moment van sluiting van een stortplaats om de eeuwigdurende nazorg van de gesloten stortplaats te kunnen financieren.

De huidige nazorgplannen van Schinnen, Montfort en Landgraaf dateren uit 2013, zijn in 2014 goedgekeurd en zijn sindsdien niet meer door Attero geactualiseerd. Voor stortplaats Weert geldt dat een concept nazorgplan uit 2009 is gebruikt om het benodigde doelvermogen te bepalen. De netto contante waarde bedroeg in 2009 € 16.311.000 (inclusief risicobedrag). Het laatste door GS vastgestelde nazorgplan van Weert dateert van 1998. Het ontbreken van actuele nazorgplannen vormt een belangrijke bottleneck voor de jaarlijkse verrekening op grond van de Raamovereenkomst (zie hierna). Tegelijkertijd zorgt het ontbreken van actuele nazorgplannen ervoor dat het benodigde doelvermogen voor de nog niet gesloten stortplaatsen steeds minder accuraat kan worden bepaald. Er kan een voorlopige heffing aan Attero worden opgelegd op basis van de huidige beschikbare informatie uit de (concept) nazorgplannen. Bij sluiting van een stortplaats wordt het definitieve heffingsbedrag bepaald.

Rekenrente en extern onderzoek methodiek

Het benodigde doelvermogen bij sluiting van de verschillende stortplaatsen is berekend op basis van de door GS vastgestelde rekenrente (actueel 5,06%). Sommige provincies hebben de rekenrente inmiddels lager vastgesteld omdat het behaalde rendement op het belegd vermogen in de afgelopen jaren structureel achterbleef bij de rekenrente. Dit heeft regelmatig tot discussie tussen exploitanten en provincies geleid en dat heeft te maken met de verdeling van de risico's vóór en ná sluiting van een stortplaats.

De Provincie stelt als bevoegd gezag de rekenrente vast. Verlaging van de rekenrente leidt, bij gelijkblijvende uitgaven aan nazorg na sluiting en overdracht, tot een 'nadeel' voor de stortplaats exploitant: het doelvermogen wordt dan namelijk hoger waardoor het opgebouwde vermogen in het Nazorgfonds mogelijk niet meer toereikend is om het benodigde doelvermogen bij sluiting te bereiken. De kasstromen die na sluiting nodig zijn voor de uitvoering van de eeuwigdurende nazorg worden immers tegen een lagere rente contant gemaakt, waardoor het benodigde doelvermogen toeneemt. De exploitant is dus gebaat bij een zo hoog mogelijke rekenrente, omdat dit tot een lager doelvermogen (en dus lagere heffing vóór sluiting) leidt.

Om die reden is in 2022 een onderzoek uitgevoerd door een extern bureau (Stratelligence) met als doel om landelijk te komen tot één uniforme methodiek voor het vaststellen van de rekenrente. Op basis van het rapport is door uw college begin 2023 besloten om in eerste instantie aan te sluiten bij de voorkeursvariant zoals geschetst in het rapport (zijnde 10 jaars historisch gemiddeld rendement). Waarbij het voorbehoud is gemaakt dat er in IPO verband een zo breed mogelijk gedragen besluit moet worden genomen. Dit betekent dat ook voor één van de andere varianten in het rapport kan worden gekozen. Genoemd rapport heeft meerdere varianten beoordeeld, waarbij drie varianten als 'beste alternatief' zijn beschreven. Gelet op de vertraging afgelopen periode in dit dossier is niet de verwachting dat op korte termijn over de te hanteren methodiek voor bepaling van de rekenrente besluitvorming in IPO zal worden genomen. De planning is om de voorbereiding begin 2025 via een werkgroep zover af te ronden, waarna standpuntbepaling medio 2025 in IPO verband zal worden geagendeerd. Of en wanneer dit zal leiden tot een uniforme methodiek voor de rekenrente is afhankelijk van meerdere factoren.



Financieel verslag 2023 Nazorgfonds

Het financieel verslag van het Nazorgfonds bestaat wettelijk uit de volgende onderdelen: jaarverslag, jaarrekening en overige toelichtingen. Het financieel verslag is opgesteld door Deloitte op basis van een samenstellingsopdracht en is bij deze nota gevoegd als bijlage 1.

Het boekjaar 2023 is afgesloten met een positief resultaat van € 4,37 mln. Over het gemiddeld vermogen in 2023 van het Nazorgfonds is een bruto rendement behaald van 9,7% ten opzichte van +/- 9% in 2022. Het netto resultaat bedraagt 9,2% (in 2022 +/- 9,4%). Vorig jaar was het rendement ook over het belegd vermogen zonder liquide middelen vermeld. Omdat het liquide deel in 2023 deels belegd is conform de strategische beleggingsmix, waardoor de omvang van de liquide middelen is gedaald naar 18% (eind 2022 nog 30%), wordt dit onderscheid niet langer gemaakt.

Het hogere rendement in vergelijking met 2022 is voornamelijk veroorzaakt door het positieve rendement op het vermogen dat in obligaties en aandelen is belegd. Eind 2022 werd nog een substantieel deel van het vermogen in liquide middelen aangehouden, maar dit is in 2023 al deels afgebouwd. Die situatie was eerder ontstaan vanuit de (voormalige) wens van Attero om een deel van het vermogen in het Nazorgfonds liquide te houden vanwege de destijds verwachte sluiting van stortplaats Weert. De sluitingsdatum van een stortplaats is relevant omdat op dat moment de risico's en verplichtingen voor het uitvoeren van de eeuwigdurende nazorg overgaan van de exploitant naar de Provincie. Indien bij sluiting blijkt dat het opgebouwde vermogen voor de sluitende stortplaats lager is dan het benodigd doelvermogen dan dient de exploitant (voor Limburg is dat Attero) het tekort aan te vullen. Gezien de destijds nog verwachte sluiting in 2014 van Weert achtte Attero het niet wenselijk om in die korte periode nog beleggingsrisico's te lopen over het opgebouwde vermogen voor deze stortplaats tot datum sluiting. Inmiddels is duidelijk dat de sluitingsdatum van Weert verder naar de toekomst zal verschuiven. De noodzaak om voor deze stortplaats nog liquide middelen aan te houden, is niet meer aan de orde. In voorjaar 2023 is daarom een deel van het liquide deel van het vermogen via vermogensbeheer (ASR) belegd, in lijn met de strategische beleggingsmix. Ook komende periode zal, mits opportuun, een deel van de liquide middelen dat momenteel nog bij Schatkistbankieren is gestald, worden belegd.

Het eigen vermogen van het Nazorgfonds is onderverdeeld naar een bestemmingsreserve voor de Leemtewet stortplaatsen (Montfort, Landgraaf, Schinnen en Weert) en een overige reserve bestemd voor de nazorg van de gesloten stortplaats Louisegroeve. Voor de Louisegroeve geldt dat de Provincie een eventueel tekort uit de algemene middelen moet dekken. Voor de Leemtewet stortplaatsen is zoals hiervoor toegelicht Attero verantwoordelijk voor tekorten tot aan sluiting stortplaats. De Leemtewet stortplaatsen reserve bedraagt ultimo 2023 € 47,6 mln. (2022 € 43,3 mln.), de stijging wordt veroorzaakt door de positieve beleggingsresultaten in 2023.

Omdat de Provincie risicodragers is voor de Louisegroeve, is voor deze stortplaats een voorziening gevormd voor de verwachte kosten van de nazorg. Deze voorziening bedraagt per ultimo 2023 € 2,22 mln. (ultimo 2022 € 2,13 mln.). Dit bedrag is het resultaat van het verschil tussen de oprenting van de voorziening per ultimo 2022 met 5,06%, het gerealiseerd rendement en de uitgaven aan de nazorgkosten. Ultimo 2023 bedraagt de reserve voor de Louisegroeve € 1,99 mln.. Eind 2023 is de voorziening hoger dan het belegd vermogen ten behoeve van de Louisegroeve. Dit betekent dat er op termijn sprake kan zijn van een tekort (eind 2023 afgerond +/- € 230.000).. Dit wordt nader toegelicht bij het onderdeel 'begroting 2025' hierna.



Raamovereenkomst

Afrekening tekort / overschot op bepaalde peildata

In de raamovereenkomst zoals in 2014 afgesloten met Attero (hierna Raamovereenkomst) dient op bepaalde peildata te worden bepaald of tussentijds moet worden afgerekend bij tekorten of overschotten in het Nazorgfonds. In deze overeenkomst zijn drie peildata opgenomen:

1. Peildatum 1: op basis van een herzien nazorgplan waarmee u als algemeen bestuur heeft ingestemd kan verrekening plaatsvinden. In 2014 is de laatste heffing opgelegd aan Attero op basis van de Verordening Nazorgheffing Stortplaatsen provincie Limburg 2008, op basis van de destijds goedgekeurde nazorgplannen, *uitgezonderd stortplaats Weert*. Deze stortplaats is destijds niet in de heffing betrokken, en ook niet bij de Raamovereenkomst, vanwege de verwachting dat de stortplaats binnen afzienbare tijd zou sluiten.
2. Peildatum 2: daarnaast wordt iedere vijf jaar verrekend vanaf datum inwerkingtreding van de raamovereenkomst. Deze verrekening heeft echter niet plaatsgevonden in 2019 of in latere jaren in afwachting van de actualisatie van de vier nazorgplannen.
3. Peildatum 3: tot slot wordt verrekend na vaststelling van de jaarrekening van het Nazorgfonds. In artikel 3.2.2 van de Raamovereenkomst is vermeld dat per peildatum 3 de contante waarde van het doelvermogen per ultimo jaar wordt vergeleken met de opgebouwde waarde in het Nazorgfonds. Indien het verschil tussen beide bedragen 10% of meer is, dan zal tussentijdse afrekening plaatsvinden via een (negatieve) aanslag.

Beperkingen Raamovereenkomst – GS besluit bij jaarstukken 2020/2021

De Raamovereenkomst heeft alleen betrekking op de stortplaatsen Schinnen, Montfort en Landgraaf. Stortplaats Weert is niet bij het opstellen van de Raamovereenkomst in 2014 betrokken omdat de verwachting destijds was dat deze stortplaats op korte termijn zou sluiten. Dit zorgt echter voor een complicatie bij de jaarlijkse afrekening (conform peildatum 3) aangezien voor stortplaats Weert in het (concept) nazorgplan uit 2009 door Attero geen rekening is gehouden met een risicobedrag als onderdeel van het benodigde doelvermogen. Indicatief wordt het risicobedrag beleidsmatig geschat op € 8 mln. Dit bedrag is formeel echter (nog) geen onderdeel van een vastgesteld nazorgplan. Het ontbreken van actuele nazorgplannen is voor GS de belangrijkste reden geweest om te besluiten dat over de jaren 2020 en 2021 geen verrekening is toegepast. In de GS brief aan Attero met betrekking tot de vaststelling van de jaarstukken 2020 en 2021 is aangegeven dat het te bereiken doelvermogen gebaseerd is op (sterk) verouderde nazorgplannen waardoor het om die reden niet mogelijk is om vast te stellen of het beschikbare vermogen in het Nazorgfonds nog toereikend is voor de bekostiging van de eeuwigdurende nazorg. Deze situatie geldt op dit moment nog steeds.

Afrekening over 2022 op grond van Raamovereenkomst

Ultimo 2022 was voor de drie betreffende stortplaatsen sprake van een afwijking groter dan 10% tussen de contante waarde van het benodigde doelvermogen (€ 32,6 mln.) ten opzichte van het in het Nazorgfonds aanwezige doelvermogen voor deze drie stortplaatsen (€ 28,027 mln.). Het tekort van € 4,572 mln. kon op grond van de Raamovereenkomst via een heffing aan Attero worden opgelegd omdat het verschil tussen beide bedragen 10% of meer is per Peildatum 3. Uw college heeft op ambtelijk voorstel bij de vaststelling van de jaarstukken 2022 geen heffing opgelegd omdat op dat moment de verwachting was dat de landelijke besluitvorming rondom de rekenrente sneller zou worden afgerond.



Bij aanpassing naar een (waarschijnlijk lagere) rekenrente zou naar verwachting op korte termijn dan een tweede heffing van toepassing zijn, hetgeen niet wenselijk werd geacht.

Heffing

Aangezien de Raamovereenkomst slechts ziet op drie van de vier nog niet gesloten stortplaatsen, zal de heffing op grond van het geconstateerde tekort te baseren zijn op het verschil tussen de contante waarde van het benodigd doelvermogen versus het beschikbare vermogen in het Nazorgfonds voor alle nog niet gesloten stortplaatsen.

Rekening houdend met de inschatting dat voor stortplaats Weert een risicobedrag van € 8 mln. nodig is, bedraagt het totale doelvermogen € 51,224 mln. en is er eind 2023 sprake van een tekort ad € 3,607 mln. voor alle nog niet gesloten stortplaatsen. Uit de jaarlijkse beoordeling op basis van de jaarstukken van Sabaton Ventures Bidco B.V. (holding boven Attero) blijkt dat deze entiteit voldoende solvabel is om een heffing ter grootte van het tekort te kunnen voldoen.

Dit tekort is berekend op basis van een hoger risicobedrag voor stortplaats Weert dan opgenomen in een door het laatste door GS goedgekeurd nazorgplan (1998). Er wordt al sinds 2007 door Attero gewerkt aan een actualisatie van het nazorgplan Weert. Er lopen op ambtelijk niveau gesprekken, maar de stukken zijn nog niet besluitrijp. Omdat er momenteel geen geactualiseerd nazorgplan ter goedkeuring aan uw college kan worden voorgelegd, dient uit te worden gegaan van de op dit moment beschikbare maar fors verouderde gegevens.

Attero is afgelopen periode (ook bestuurlijk) wederom verzocht een actualisatieslag te maken zodat op basis van de nieuwe nazorgplannen en het nieuwe RINAS model een onderbouwde afstemming tussen het benodigd doelvermogen en beschikbaar vermogen in het fonds kan worden gemaakt.

Conclusie: het Nazorgfonds heeft een fors hoger rendement behaald dan in 2022. Het rendement ligt met 9,7% ruim boven het beoogd rendement van 5,06%, terwijl dit in 2022 juist andersom was. Het beoogd rendement ziet echter op een langjarige beleggingshorizon. Tijdelijke afwijkingen vanwege marktontwikkelingen (zowel positief als negatief) zijn te verwachten en vanwege de lange beleggingshorizon ook passend binnen het risicoprofiel van het Nazorgfonds. De vermogenspositie van het Nazorgfonds is solide met de kanttekening dat de nazorgplannen sterk verouderd zijn. Het Nazorgfonds is goed in staat om aan haar (grotendeels toekomstige) verplichtingen te voldoen, maar gezien de onzekerheid vanwege de verouderde nazorgplannen en het hoger ingeschatte risicobedrag voor stortplaats Weert is het advies om aan Attero een heffing op te leggen.

Geconstateerd is echter dat de huidige Verordening geactualiseerd dient te worden, en dan met name de tarieventabel in de bijlage. In deze tabel wordt verwezen naar een verouderde IPO checklist alsmede (deels) achterhaalde doelvermogens resp. geplande sluitingsjaren. Deze tabel is de grondslag voor het opleggen van de heffing, en dient aldus eerst te worden geactualiseerd.

Aanpassing van de Verordening is een bevoegdheid van de Staten en zal naar verwachting in eerste helft 2025 kunnen worden voorgelegd aan de Staten. Na aanpassing van de Verordening kan vervolgens voor het tekort een heffing worden opgelegd aan de stortplaatsexploitant.

Afhankelijk van het moment van vaststelling van de geactualiseerde Verordening kan de heffing nog over boekjaar 2023 worden opgelegd, of wordt een eventueel tekort opnieuw berekend bij het vaststellen van de jaarstukken 2024.

Begroting 2025

In bijlage 2 is de begroting 2025 van het Nazorgfonds opgenomen met een meerjarenraming tot en met 2028. Hierbij is voor het te behalen rendement op de bestemmingsreserve voor de nog niet



gesloten stortplaatsen gerekend met de huidige rekenrente (5,06%). Hetzelfde geldt voor de voorziening voor de gesloten stortplaats Louisegroeve. Gelet op de verwachte kosten zoals opgenomen in het werkplan voor de komende jaren zal de reserve voor deze gesloten stortplaats ten opzichte van de voorziening in een tekort resulteren. Dit vergt mogelijk een storting vanuit de Provincie in het Nazorgfonds en zal worden betrokken bij de besluitvorming over de methodiek van de rekenrente.

Voorstel: het financieel verslag 2023 en begroting 2025 van het Nazorgfonds vast te stellen in uw rol als algemeen bestuur van het Nazorgfonds en Attero middels bijgaande brief in kennis te stellen over uw besluit. Tevens wordt PS via een mededeling portefeuillehouder in kennis gesteld over deze besluitvorming.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

In het bestuurlijk overleg (BO) met Attero eind 2023 is Attero wederom verzocht de nazorgplannen te actualiseren. Attero had eerder in 2023 een concept nazorgplan voor stortplaats Weert aangeleverd, echter hierin ontbrak de financiële paragraaf. Ook in het nieuwe concept nazorgplan zoals dit in juni jl. is besproken, ontbreken nog wezenlijke onderdelen zoals het monitoringsplan en ook (wederom) de financiële paragraaf. Met name dit onderdeel is van belang voor het bepalen van het doelvermogen per datum sluiting. De eerder met Attero overeengekomen deadline voor aanlevering van het nazorgplan van stortplaats Weert is niet gehaald. Attero heeft aangegeven de overige nazorgplannen met tussenpozen van 3 maanden aan te willen reiken.

In het verleden is al meermaals de afspraak met Attero gemaakt om nazorgplannen binnen een bepaalde termijn te actualiseren. Dit is echter om uiteenlopende redenen telkens uitgesteld.

Daarnaast heeft Attero in het BO gemeld zich niet te kunnen verenigen met het bepalen van de rekenrente op een andere wijze als de voorkeursvariant in het extern rapport. De voorkeursvariant betreft een methodiek op basis van 10 jaars gemiddeld rendement. Bestuurlijk is aangegeven dat besluitvorming in IPO verband hierover af te wachten is. Besluitvorming over een uniforme methodiek van de rekenrente vindt naar verwachting pas in 2025 plaats, waarbij eerder door uw college de intentie is uitgesproken om bij het landelijk standpunt aan te sluiten zodat een zo breed mogelijk draagvlak op landelijk niveau wordt bereikt. Een level playing field is zowel in het belang van stortplaatsexploitanten als de provincies.

4. Lobby - aspecten

N.v.t.

5. Relatie met Programmabegroting

Het Nazorgfonds is onderdeel van programma 4 Nieuwe Energie en Leefmilieu. Tevens is het Nazorgfonds opgenomen in de paragraaf Verbonden Partijen, evenals de risico's zoals opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing.

6. Juridische aspecten

Het Nazorgfonds heeft een eigen rechtspersoonlijkheid en is bij de Kamer van Koophandel ingeschreven als publiekrechtelijke rechtspersoon. Het algemeen bestuur van het Nazorgfonds wordt gevormd door het college van GS. Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de gedeputeerde met portefeuille Financiën en de gedeputeerde met portefeuille Milieu.



De jaarstukken en begroting worden door GS als algemeen bestuur vastgesteld, evenals het beleggingsstatuut van het Nazorgfonds (GS besluit 9 mei 2023, BV-00030048) en het Reglement Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg dat tevens dit jaar door GS is vastgesteld (GS besluit 11 april 2023, BV-00029756).

Oplegging heffing op grond van Wet Milieubeheer.

Voor de berekening van het doelvermogen van de stortplaats Weert ligt een concept-nazorgplan uit 2009 ten grondslag. Het advies aan uw college luidt om voor het tekort een heffing op te leggen aan de stortplaatsexploitant. Alvorens echter een heffing op te kunnen (laten) leggen, is het nodig om de huidige Verordening op de heffing en invordering van de nazorgheffing stortplaatsen Provincie Limburg te actualiseren. Aanpassing van de Verordening is een bevoegdheid van de Staten en zal naar verwachting in eerste helft 2025 kunnen worden voorgelegd aan de Staten. Het bedrag van de heffing wordt op basis van artikel 15.45 lid 2 zodanig vastgesteld dat uit de opbrengst van de heffing en de daarover verkregen rentebaten en beleggingsopbrengsten de kosten kunnen worden bestreden, die naar verwachting gemoeid zullen zijn met de uitvoering van de in artikel 8.49, eerste lid, bedoelde zorg voor die stortplaats. Op grond van artikel 7 van de Verordening nazorgheffing stortplaatsen Provincie Limburg wordt de nazorgheffing bij wege van aanslag geheven. De heffing is berekend op grond van de huidige rekenrente (5,06%).

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

N.v.t.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Het financieel verslag, waarin de jaarrekening is opgenomen, moet voldoen aan de wettelijke voorschriften van het Burgerlijk Wetboek deel 2, Titel 9. Omdat het Nazorgfonds een publiekrechtelijke rechtspersoon is, valt het niet onder het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dat op de Provincie van toepassing is. Voor de toelichting op de jaarstukken 2023 alsmede de begroting 2025 wordt verwezen naar de toelichting onder 2.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

N.v.t.

10. Arbeidsmarktbeleid

N.v.t.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

N.v.t.

12. Digitalisering & data governance

De gegevens voor het monitoren en verantwoorden van gesloten stortplaatsen wordt verwerkt in de aanwezige systemen en worden gebruikt voor de voortgangsrapportage van het indicatorenplan (het betreft de indicator R115a) Aantal effectief gesloten stortplaatsen, nazorg organiseren.

13. Formatieve aspecten

N.v.t.



14. Samenwerking/afstemming andere clusters

Deze nota is tot stand gekomen in afstemming met cluster Wonen en Leefomgeving en Algehele Juridische Zaken. De opmerkingen van compliance zijn mondeling besproken en in deze nota verwerkt.

15. Voorstel

1. Het financieel verslag 2023 en begroting 2025 van het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Limburg vast te stellen.
2. Attero in kennis te stellen inzake het vastgestelde jaarverslag van het Nazorgfonds via bijgaande brief inclusief een overzicht van het doelvermogen uitgesplitst per stortplaats (bijlagen 1 en 3).
3. Provinciale Staten over dit besluit in kennis te stellen via bijgevoegde mededeling portefeuillehouder.
4. Te besluiten deze GS nota actief openbaar te maken.