



Nota voor Gedeputeerde Staten

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Onderwerp	Opleggen last onder dwangsom houtopstand in Mook
Documentnummer	DOC-00762856
Datum	1 april 2025

0. Samenvatting

De eigenaren van een perceel in Mook hebben in 2015 gemeld dat zij op dat perceel 2.100 m² aan fijnspaar willen kappen. De kap van deze bomen heeft in 2016 plaatsgevonden, waarna de eigenaren zijn geïnformeerd dat de gevelde houtopstanden binnen 3 jaar na velling moeten zijn herbeplant.

Bij een controle op 26 augustus 2019 is door een toezichthouder geconstateerd dat de gevelde houtopstanden nog niet helemaal zijn herbeplant. De eigenaren hebben nog tot 1 mei 2020 de tijd gekregen om aan de herplantverplichting te voldoen. Op 30 juni 2020 is echter geconstateerd dat de eigenaren nog niet volledig aan de herplantverplichting hebben voldaan. Dit is ook bij een nieuwe controle op 5 juni 2024 geconstateerd. Er moet nog 580 m² houtopstand op bosbouwkundige wijze herbeplant worden.

Door de gevelde houtopstand niet volledig te herplanten hebben de eigenaren (voormalig) artikel 4.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb), (thans) artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) overtreden.

De overtreding is ingedeeld in cel B3 van de interventiematrix behorende bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO). Dit betekent dat een bestuurlijke herstelsanctie aan de eigenaren moet worden opgelegd om de overtreding te beëindigen en beëindigd te houden.

In dit geval wordt voorgesteld een last onder dwangsom aan de eigenaren op te leggen om de geconstateerde overtreding van (voormalig) artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb, (thans) artikel 11.129, eerste lid, van het Bal te beëindigen en beëindigd te houden.

De eigenaren kunnen dit doen door er zorg voor te (laten) dragen dat de herbeplanting van 580 m² aan houtopstand op het perceel op bosbouwkundig verantwoorde wijze plaatsvindt.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het opleggen van een last onder dwangsom aan de eigenaren van het perceel om de geconstateerde overtreding van (voormalig) artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb, (thans) artikel 11.129, eerste lid, van het Bal te beëindigen en beëindigd te houden.

2. Toelichting

Kapmelding

Op 30 juli 2015 hebben de eigenaren van een perceel in Mook een kapmelding bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland gedaan. Daarin staat dat het de bedoeling is om 2.100 m² aan fijnspaar op het perceel te kappen. In plaats van de gekapte fijnsparren willen de eigenaren een nieuw loofbos aanplanten.



De velling van de houtopstanden op het perceel heeft in 2016 plaatsgevonden. De eigenaren zijn geïnformeerd dat een herplantplicht geldt en dat zij de gevelde houtopstanden binnen 3 jaar na velling dienen te herbeplanten.

Controles

Op 26 augustus 2019 heeft een toezichthouder van de Provincie Limburg geconstateerd dat de eigenaren nog niet volledig aan de herplantverplichting hebben voldaan. De eigenaren hebben tot 1 mei 2020 de tijd gekregen om aan de herplantverplichting te voldoen. Op 30 juni 2020 is echter geconstateerd dat de eigenaren nog niet volledig aan de herplantverplichting hebben voldaan.

Op 5 juni 2023 heeft een nieuwe controle plaatsgevonden, waarbij wederom is geconstateerd dat nog niet volledig aan de herplantplicht is voldaan. Er moet nog 580 m² houtopstand op bosbouwkundige wijze herbeplant worden.

Door de gevelde houtopstand niet volledig te herplanten, hebben de eigenaren (voormalig) artikel 4.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb), (thans) artikel 11.129, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) overtreden.

LHSO

De overtreding is in cel B3 van de interventiematrix behorende bij de LHSO ingedeeld. De reden daarvoor is dat de 'gevolgen van de overtreding' van artikel 11.129, eerste lid, van het Bal als 'van belang' worden aangemerkt. Door het niet volledig herplanten van de gekapte fijnsparren, is de oppervlakte aan bosareaal immers achteruit gegaan. Het 'gedrag van de overtreder' wordt als 'onverschillig/moet kunnen' aangemerkt, omdat de eigenaren van de herplantplicht op de hoogte waren en daar toch geen gevolg aan hebben gegeven.

Als een overtreding in cel B3 van de interventiematrix behorende bij de LHSO wordt ingedeeld, moet een bestuurlijke herstelsanctie worden opgelegd.

Voornemen

In de brief van 7 oktober 2024 zijn de eigenaren op de hoogte gesteld dat uw college van plan is een last onder dwangsom op te leggen om de geconstateerde overtreding van artikel 11.129, eerste lid, van het Bal te beëindigen en beëindigd te houden.

De eigenaren kunnen dit doen door er zorg voor te (laten) dragen dat de herbeplanting van 580 m² aan houtopstand op het perceel op bosbouwkundig verantwoorde wijze plaatsvindt.

Als de eigenaren niet aan de nog op te leggen last voldoen, verbeuren zij een dwangsom van € 696,- per geconstateerde overtreding per kalenderweek zolang de overtreding voortduurt, met een maximum van € 6.960,-.

In de brief van 7 oktober 2024 zijn de eigenaren in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen op het voornemen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.



Nu de eigenaren geen zienswijze hebben ingediend tegen het voornemen, is het voorstel de hiervoor genoemde last onder dwangsom aan hen op te leggen door het toesturen van het GS-besluit.

N.B.: in het voornemen staat dat uw college van plan is een last onder dwangsom op te leggen die inhoudt dat de eigenaren vóór 1 april 2025 aan de herplantplicht moeten voldoen. Aangezien deze nota pas in GS van 1 april 2025 wordt besproken, is deze begunstigingstermijn niet haalbaar. Voorgesteld wordt een nieuwe begunstigingstermijn te stellen waarbij vóór 1 april 2026 aan de herplantplicht moet zijn voldaan. Deze termijn is in overleg met een ecooloog bepaald, omdat bij het verstrijken van de termijn kan worden bepaald of de geplante bomen voldoende zijn aangeslagen.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Niet van toepassing.

4. Lobby - aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

4.2.2. Vergunning, toezicht en handhaving

6. Juridische aspecten

De eigenaren kunnen bezwaar maken tegen het opleggen van de last onder dwangsom waarbij zij worden verplicht de overtreding van artikel 11.129, eerste lid, van het Bal te beëindigen en beëindigd te houden.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Niet van toepassing.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Niet van toepassing.

12. Digitalisering & data governance

Niet van toepassing.

13. Formatieve aspecten

Niet van toepassing.



14. Samenwerking/afstemming andere clusters

Niet van toepassing.

15. Voorstel:

1. Opleggen last onder dwangsom aan de eigenaren van een perceel om de geconstateerde overtreding van artikel 11.129, eerste lid, van het Bal te beëindigen en beëindigd te houden;
2. De eigenaren van het perceel te informeren door middel van het toesturen van bijgevoegde GS-brief en het bijgevoegde GS-besluit met bijlagen;
3. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.