



Nota voor Gedeputeerde Staten

Plattelandsontwikkeling

Onderwerp	Wijziging Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg (GLB-NSP)
Documentnummer	DOC-00710249
Bijlage(n)	Wijzigingsbesluit Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg
Datum	2024

0. Samenvatting

Op 29 augustus 2023 hebben GS van Limburg de Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg vastgesteld (BV-00032813). Deze verordening biedt het juridische kader op basis waarvan openstellingen in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) en Nationaal Strategisch Plan (NSP) kunnen worden ingeregeld. Inmiddels hebben GS van Limburg openstellingen vastgesteld voor de interventies “Productieve investeringen groen, blauw en dierenwelzijn”, “Niet productieve investeringen landbouw”, “Niet productieve investeringen niet landbouw”, “Productieve investeringen”, “Kennis en informatie” en “LEADER”.

Het voorgestelde wijzigingsbesluit is een aanvulling op de door GS vastgestelde wijziging van 5 maart 2024 (BV-00037713) (publicatiedatum 10 april 2024).

De voorgestelde wijzigingen zijn verduidelijkingen, correcties, verbeteringen evenals aanpassingen ten behoeve van het beter/effectiever bereiken van beleidsresultaten. De tekst is aangeleverd door een landelijke werkgroep met vertegenwoordiging vanuit Provincies, LNV en RVO. De tekst is ex-ante goedgekeurd, hetgeen betekent dat de tekst EU-conform is en dat de subsidie die verstrekt zal worden, staatssteun-technisch akkoord bevonden is. Om deze aanvulling formeel te incorporeren in de Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg is een door GS vastgesteld wijzigingsbesluit noodzakelijk. Deze nota beoogt vaststelling van dit wijzigingsbesluit (zie bijlage) en publicatie daarvan in het Provinciaal Blad.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

De Verordening Europese landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg (hierna te noemen: de verordening) wordt middels een wijzigingsbesluit gewijzigd met de tekst die aangeleverd is door de landelijke werkgroep met vertegenwoordiging vanuit Provincies, LNV en RVO.



2. Toelichting

Het bijgevoegde Wijzigingsbesluit bevat een aantal technische (vaak taalkundige) verbeteringen én een wijziging van de weigeringsgrond in paragraaf 2.6.6 van de verordening.

De betreffende weigeringsgrond sloot potentiële aanvragers uit voor de interventie Samenwerking voor Integrale gebiedsontwikkeling indien zij *in aanmerking zouden komen voor het indienen* van een aanvraag voor de interventie samenwerking voor veenweiden en N2000 gebieden (een landelijke GLB-NSP interventie). Dit stond los van de vraag of deze potentiële aanvragers daadwerkelijk zouden overgaan tot indiening van een aanvraag. In de nieuwe weigeringsgrond is alleen sprake van uitsluiting indien onder de (landelijke) interventie Veenweiden en N2000 daadwerkelijk een aanvraag is ingediend en gehonoreerd. Nu kunnen aanvragers die een gebiedsplan willen schrijven/uitvoeren onder de interventie Samenwerking Integrale Gebiedsontwikkeling ook gelegen zijn in de nabijheid van veenweiden en N2000 gebieden. De wijziging kan daarom gezien worden als herstel van een weeffout uit de oorspronkelijke verordening.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Landelijk luidt het verzoek aan Provincies om de geleverde tekst zoveel mogelijk één op één over te nemen in de Provinciale verordeningen. Reden hiertoe is dat de aangeleverde tekst getoetst is op EU-conformiteit en daarmee voldoet aan alle voorwaarden die vanuit het GLB gesteld worden. Indien provincies eigenhandig wijzigingen in de tekst aanbrengen welke later niet (volledig) EU- of GLB-conform blijken, leidt dit ertoe dat mogelijke sancties voor rekening van de betreffende provincie(s) zijn.

Afgelopen dinsdag, 12 november 2024, is het openstellingsbesluit (publicatie) van paragraaf 6 Samenwerking Integrale Gebiedsontwikkeling vastgesteld door GS. Bij gelijktijdige publicatie van dit wijzigingsbesluit en de openstelling in het Provinciaal Blad, blijft er sprake van een correcte verwijzing naar de vigerende verordening. Dit wordt zo afgestemd met Daadkracht, die de publicaties in het Provinciaal Blad verzorgt.

4. Lobby – aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

Het GLB-NSP valt onder programma 1 Regionale economie, product 1.2.2 Innovatieve landbouw, en programma 6 Landelijk gebied, product 6.1.1 Natuur; product 6.2.1 Landschap; en product 6.3.1 Water van de programmabegroting 2024. De uitvoeringskosten vallen onder Programma 8 Financiën en overhead.



6. Juridische aspecten

Voor het verstrekken van subsidies is, ingevolge artikel 4:23, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), een wettelijk voorschrift vereist dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Alleen indien toepassing wordt gegeven aan één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, van de Awb (bv. begrotingssubsidies en incidentele subsidies), is geen wettelijk voorschrift vereist. De Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg in combinatie met specifiek vastgestelde openstellingsbesluiten vormen het ingevolge de Awb vereiste wettelijk voorschrift voor het verstrekken van subsidies.

Op basis van het “Delegatiebesluit regelgevende bevoegdheid Natuur en Plattelandsontwikkeling” zoals vastgesteld door Provinciale Staten d.d. 26 september 2014 is de verordenende bevoegdheid zoals bedoeld in artikel 145 van de Provinciewet, voor zover het betreft het vaststellen en wijzigen van subsidieverordeningen inzake natuur en plattelandsontwikkeling op grond van artikel 152 van de Provinciewet overgedragen aan Gedeputeerde Staten. Dientengevolge zijn Gedeputeerde Staten bevoegd tot het vaststellen van wijzigingen van en aanvullingen op, de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg.

Zowel de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg als dit wijzigingsbesluit zijn door RVO ex-ante goedgekeurd, hetgeen betekent dat de tekst EU-conform is en dat subsidies die via deze kaders verstrekt zullen worden, juridisch en staatsteun-technisch akkoord bevonden zijn. De volledige uitvoering van de Interventies en de daaruit voortvloeiende openstellingen vinden plaats via Stimulus Programmamanagement.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Op 11 november 2022 is door Provinciale Staten van Limburg besloten tot het ter beschikking stellen van € 5,82 mln. per jaar voor de provinciale cofinanciering van het GLB-NSP. Deze inzet komt voor € 3,45 mln. ten laste van natuurbeheer (programma 6 Landelijk gebied; voor de interventie Agrarisch Natuur en Landschapsbeheer (ANLb, begroting 2023)) en voor € 2,37 mln. ten laste van de stelpost cofinanciering GLB-NSP (Programma 8 Financiën en overhead; voor de overige provinciale NSP-interventies).

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing



10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Het (GLB ambieert om toekomstbestendig boeren sterker te belonen. Het NSP biedt daartoe ondersteuning van boeren in de aanleg en het onderhoud van landschapselementen en voor een meer natuur inclusieve manier van landbouw bedrijven. De interventie “Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling” dient daarnaast bij te dragen aan de beperking van en aanpassing aan de klimaatverandering, het bevorderen van de duurzame ontwikkeling of het efficiënte beheer van natuurlijke hulpbronnen zoals water, bodem en lucht, of aan het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies (instandhouding van habitats).

12. Digitalisering & data governance

Niet van toepassing

13. Formatieve aspecten

Vaststelling van deze aanvulling op de Provinciale verordening heeft geen effect op formatieve aspecten. Om de huidige formatie in te zetten, is een vastgestelde en complete Provinciale verordening echter wel een voorwaarde. De volledige uitvoering van de Interventies en de daaruit voortvloeiende openstellingen vinden plaats via Stimulus Programmamanagement.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

De coördinatie van het GLB wordt vanuit het cluster PLA georganiseerd. De openstellingen voor de verschillende interventies worden (afhankelijk van het type interventie) ingeregeld door de clusters E&I, NW of PLA, waarbij de clusters SUB en AJZ ondersteuning bieden.

Deze nota en bijlagen zijn afgestemd met AJZ en SUB. Afstemming betekent dat de ambtelijke ondersteuning vanuit deze clusters bekend en akkoord zijn met de inhoud van de stukken. Hierbij wel de kanttekening dat de Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023-2027 Provincie Limburg een landelijk in IPO verband vastgestelde modelregeling betreft en vanwege de landelijke- en de EU conformiteit één op één vastgesteld dient te worden.

15. Voorstel:

1. Het vaststellen van het bijgevoegde wijzigingsbesluit “Verordening Europese Landbouwsubsidies 2023- 2027 Provincie Limburg” en publicatie daarvan in het Provinciaal Blad;
2. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.