



Nota voor Gedeputeerde Staten

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Onderwerp	Lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling
Documentnummer	DOC-00753812
Datum	25 februari 2025

0. Samenvatting

Toezichthouders van de Provincie Limburg hebben vanaf 8 november 2024 diverse controles uitgevoerd op een voormalig stacaravanpark in Ulestraten dat wordt omgebouwd naar een recreatiepark. De bevindingen van die controles zijn neergelegd in het controlerapport dat als bijlage 1 bij deze nota is gevoegd. Tijdens die controles is geconstateerd dat artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is overtreden doordat werkzaamheden zijn verricht zonder dat (nader) onderzoek is verricht naar ter plaatse levende beschermde diersoorten.

Voornemen lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling

In de afzonderlijke brieven van 29 januari 2025 (bijlagen 2, 3 en 4) zijn voornemens tot het opleggen van lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de geconstateerde overtreding van artikel 11.27 van het Bal aan de volgende (rechts)personen gestuurd:

1. de eigenaar van de gronden waarop het stacaravanpark is gelegen;
2. de enig aandeelhouder en bestuurder van de eigenaar van de gronden; en
3. diens bestuurder.

In de voornemens zijn deze (rechts)personen de mogelijkheid geboden zienswijze(n) naar voren te brengen op dit/deze voornemen(s).

Van deze mogelijkheid hebben de drie (rechts)personen gebruik gemaakt (bijlage 5).

Zienwijze(n)

De naar voren gebrachte zienswijzen kunnen inhoudelijk niet leiden tot een ander standpunt ten aanzien van de geconstateerde overtreding. Er is geen sprake van een bijzondere omstandigheid die aanleiding kan geven om ten aanzien van de geconstateerde overtreding af te zien van bestuursrechtelijk handhavend optreden. Concreet betekent dit dat bestuursrechtelijk handhavend dient te worden opgetreden tegen deze overtreding volgens de door uw college als beleidsregel vastgestelde en gepubliceerde "Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht".

Geadviseerd wordt om de eigenaar van de gronden waarop het stacaravanpark is gelegen, de enige aandeelhouder en bestuurder van de eigenaar van de gronden en diens bestuurder door middel van bijgevoegde GS-besluiten lasten onder dwangsom op te leggen ter voorkoming van herhaling van overtreding van artikel 11.27 van het Bal.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het opleggen van lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding van artikel 11.27 van het Bal aan drie (rechts)personen:

- de eigenaar van het terrein aan de Putstraat 8 te Ulestraten;
- de enig aandeelhouder en bestuurder van de eigenaar van het terrein; en



- diens bestuurder.

2. Toelichting

Toezichthouders van de Provincie Limburg hebben vanaf 8 november 2024 diverse controles uitgevoerd op een voormalig stacaravanpark in Ulestraten. De bevindingen van die controles zijn neergelegd in het controlerapport dat als bijlage 1 bij deze nota is gevoegd. Tijdens die controles is geconstateerd dat artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) is overtreden. Op dat park werden namelijk werkzaamheden verricht, omdat daar een nieuw vakantiepark wordt gerealiseerd. Om deze werkzaamheden te verrichten, is een zogenaamde Quicksan opgesteld. Daaruit blijkt dat zich op het terrein beschermde diersoorten bevinden en dat nader onderzoek naar deze diersoorten moet worden verricht voordat werkzaamheden worden uitgevoerd. Dit is echter niet gebeurd: er is een badhuis gesloopt en er zijn caravans van het terrein en begroeiing op het terrein verwijderd. Dit heeft mogelijk negatieve effecten op de ter plaatsen aanwezige beschermde diersoorten.

Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht

Op 5 december 2023 heeft uw college de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (verder: LHSO) als beleidsregel vastgesteld. Deze beleidsregel is op 21 december 2023 gepubliceerd (Provinciaal blad 2023, 15340). Op grond van de in de LHSO opgenomen interventiematrix, wordt bepaald welke bestuursrechtelijke instrumenten kunnen worden ingezet indien sprake is van een overtreding waartegen handhavend dient te worden opgetreden. De interventiematrix kent twee assen waarop de situatie dient te worden ingedeeld. De verticale as betreft de ernst c.q. het effect van de overtreding en de horizontale as het gedrag van de overtreder.

De ernst c.q. het effect van de overtreding is 'beperkt', omdat de toezichthouders niet hebben kunnen vaststellen of er daadwerkelijk dieren zijn gedood bij de uitgevoerde werkzaamheden. Deze werkzaamheden zijn wel mogelijk (ernstig) nadelig geweest voor beschermde diersoorten, waarvan de staat van instandhouding minimaal matig ongunstig is. Het gedrag van de overtreder moet als 'calculerend' worden aangemerkt, omdat geen van de (rechts)personen vervolgonderzoek heeft laten uitvoeren, terwijl in de Quicksan zeer duidelijk staat aangegeven dat dit noodzakelijk is alvorens de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Gelet op het voorgaande dient de geconstateerde overtreding van artikel 11.27 van het Bal in dit geval te worden gepositioneerd in cel C2 van de interventiematrix.

Gelet op het voorgaande, heeft uw college ervoor gekozen om aan de hiervoor genoemde drie (rechts)personen brieven te sturen waarin is aangegeven dat u voornemens bent lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling op te leggen.

Voornemen lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling

In de afzonderlijke brieven van 29 januari 2025 (bijlagen 2, 3 en 4) zijn voornemens tot het opleggen van lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de geconstateerde overtreding van artikel 11.27 van het Bal aan de volgende (rechts)personen gestuurd:

1. de eigenaar van de gronden waarop het stacaravanpark is gelegen;
2. de enig aandeelhouder en bestuurder van de eigenaar van de gronden; en
3. diens bestuurder.

In de voornemens zijn deze (rechts)personen de mogelijkheid geboden zienswijze(n) naar voren te brengen op dit/deze voornemen(s).



Van deze mogelijkheid hebben de drie rechtspersonen gebruik gemaakt (bijlage 5).

Lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding

De inhoudelijke behandeling van de zienswijzen is in de bijgevoegde afzonderlijke GS-besluiten opgenomen onder 5. 'Behandeling ingekomen zienswijzen'.

De naar voren gebrachte zienswijzen leiden niet tot een ander standpunt ten aanzien van de geconstateerde overtredingen. Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden die aanleiding kunnen geven om ten aanzien van de geconstateerde overtreding af te zien van bestuursrechtelijk handhavend optreden. Concreet betekent dit dat bestuursrechtelijk handhavend dient te worden opgetreden tegen deze overtreding.

Geadviseerd wordt om aan de volgende drie hierna te noemen (rechts)personen een last onder dwangsom op te leggen ter voorkoming van herhaling van de overtreding van artikel 11.27 van het Bal:

1. de eigenaar van de gronden waarop het stacaravanpark is gelegen;
2. de enig aandeelhouder en bestuurder van de eigenaar van de gronden; en
3. diens bestuurder.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

In de media is bekend dat het voormalig stacaravanpark in Ulestraten geruimd wordt en dat daar een nieuw vakantiepark wordt gerealiseerd.

De gemeente Meerssen heeft ook een last onder dwangsom opgelegd aan de drie (rechts)personen. Zij zijn vanwege de brandveiligheid gelast de caravans van het terrein te verwijderen. De begunstigingstermijn die aan deze last is verbonden, loopt tot 1 maart 2025. De drie (rechts)personen kunnen de last die de gemeente Meerssen aan hen heeft opgelegd, op dit moment niet uitvoeren, omdat ze dan de last zouden overtreden die de Provincie van plan is aan hen op te leggen. Die last bepaalt immers dat slechts werkzaamheden mogen worden verricht nadat bij een nader onderzoek is vastgesteld dat dit geen negatieve effecten heeft voor de ter plaatse verblijvende zeldzame diersoorten. Een nader onderzoek kost tijd. Op ambtelijk niveau is contact tussen de Provincie en de gemeente Meerssen om ervoor te zorgen dat beide overheden gelijk optrekken en dat de drie (rechts)personen kunnen voldoen aan beide opgelegde lasten.

4. Lobby - aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

4.2.2: Vergunningen, toezicht en handhaving.

6. Juridische aspecten

De drie (rechts)personen kunnen elk afzonderlijk bezwaar maken tegen de afzonderlijke besluiten om een last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling op te leggen.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.



8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Niet van toepassing.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Niet van toepassing.

12. Digitalisering & data governance

Niet van toepassing.

13. Formatieve aspecten

Niet van toepassing.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

Niet van toepassing.

15. Voorstel:

1. Opleggen van lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van overtreding van artikel 11.27 van het Bal aan drie (rechts)personen.
2. De drie (rechts)personen informeren door middel van de bijgevoegde GS-brief en het GS-besluit met bijlagen.
3. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.