



Nota voor Gedeputeerde Staten

Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Onderwerp	Beslissing op bezwaar inzake het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding (bezwaarprocedure Y28).
Documentnummer	DOC-00720099
Datum	26 november 2024

Deze besluitvorming maakt onderdeel uit van in totaal zeven (7) beslissingen op bezwaar die onderling samenhangen. Dit is besluitvorming 3 van 7.

0. Samenvatting

Per separate brieven van 22 april 2023 en 30 mei 2023 hebben twee burgers (hierna: verzoekers) een handhavingsverzoek ingediend wegens afgravingen rondom hun woningen in Merselo. De afgravingen zouden volgens verzoekers hebben plaatsgevonden zonder (toereikende) ontgrondingsvergunning.

Een toezichthouder van de Provincie Limburg heeft diverse controles en onderzoeken uitgevoerd in de periode 1 februari 2023 tot en met 21 augustus 2023. Tijdens voornoemde controles is gebleken dat de volgende vijf partijen artikel 3, eerste lid, Ontgrondingenwet overtreden hebben:

1. Waterschap Limburg
2. Van Beers Hoogeloon B.V.
3. Ploegmakers GGI B.V.
4. Een Maatschap
5. Loonen I.H.S. B.V.

Besluit: opleggen lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding

Op grond van de vastgestelde overtredingen heeft uw college bij besluit van 27 februari 2024 de handhavingsverzoeken toegewezen voor wat betreft het ontgronden zonder vigerende ontgrondingsvergunning (overtreden van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet). Daarbij heeft uw college alle 5 voornoemde partijen een last onder dwangsom opgelegd ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

Bezwaar

Van Beers Hoogeloon B.V. heeft bezwaar gemaakt tegen de aan haar opgelegde een last onder dwangsom opgelegd ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

Hoorzitting

Op 29 augustus 2024 heeft de hoorzitting plaatsgevonden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg (verder: de Adviescommissie) zijn als bijlage bijgevoegd.

Advies Adviescommissie

De Adviescommissie adviseert het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling, onder aanvulling van een nadere motivering omtrent de opgelegde financiële prikkel van 20%, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.



Overweging

Geadviseerd wordt het advies van de Adviescommissie te volgen.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling, onder aanvulling van een nadere motivering omtrent de oplegde financiële prikkel van 20%, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

2. Toelichting

In januari 2023 hebben wij een melding ontvangen over vergravingen in het gebied globaal begrensd door 'Endepoel' en 'Venrays Broek'. Naar aanleiding van deze melding heeft een toezichthouder van de Provincie Limburg onderzoek verricht. Tijdens het onderzoek bleek al snel dat de vergravingen zich niet enkel tot voornoemde gebieden beperkten. Dit was reden voor de toezichthouder om het onderzoek op te schalen tot ook andere percelen in en rond het 'Loobeekdal', merendeels gesitueerd tussen de Merseloseweg en de A73 te Venray.

Per separate brieven van 22 april 2023 en 30 mei 2023 twee burgers (hierna: verzoekers) een handhavingsverzoek ingediend wegens afgravingen rondom hun woningen in Merselo. De afgravingen zouden volgens verzoekers hebben plaatsgevonden zonder (toereikende) ontgrondingsvergunning.

Geconstateerde overtredingen

Naar aanleiding van de in januari 2023 ontvangen melding en de op 22 april 2023 en 30 mei 2023 ontvangen handhavingsverzoeken, heeft – zoals reeds voornoemd – een toezichthouder van de Provincie Limburg diverse controles en onderzoeken uitgevoerd in de periode 1 februari 2023 tot en met 21 augustus 2023. Tijdens voornoemde controles is gebleken dat diverse partijen een overtreding hebben begaan van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet, thans artikel 5, eerste lid, onder c van Omgevingswet. In casu betreft het de volgende 5 partijen:

1. Waterschap Limburg
2. Van Beers Hoogeloon B.V.
3. Ploegmakers GGI B.V.
4. Een Maatschap
5. Loonen I.H.S. B.V.

De zonder vereiste Ogw-vergunning uitgevoerde werkzaamheden zijn grotendeels uitgevoerd in het kader van het project Loobeek.

Besluit: opleggen lasten onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding

Op grond van de vastgestelde overtredingen heeft uw college bij besluit van 27 februari 2024 de handhavingsverzoeken toegewezen voor wat betreft het ontgronden zonder vigerende ontgrondingsvergunning (overtreden van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet). Daarbij heeft uw college alle 5 voornoemde partijen een last onder dwangsom opgelegd ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

Bezwaar + hoorzitting

Advocatenkantoor 'Ardenne & Crince le Roy Advocaten N.V.' heeft namens Van Beers Hoogeloon B.V. bezwaar ingediend tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding. Dit bezwaar is op 12 april 2024 ontvangen.



Voor wat betreft de naar voren gebrachte bezwaargronden en de inhoudelijke reactie daarop, wordt verwezen naar punt 5 van de bijgevoegde beslissing op bezwaar (pagina 2 t/m pagina 11).

Op 29 augustus 2024 heeft de hoorzitting plaatsgevonden. Het verslag van de hoorzitting en het advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg (verder: de Adviescommissie) zijn als bijlage bijgevoegd.

Advies Adviescommissie

De Adviescommissie adviseert het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding, onder aanvulling van een nadere motivering omtrent de oplegde financiële prikkel van 20%, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

Nadere motivering 20% prikkel

In navolging van het advies van de Adviescommissie is onder punt 6 van de bijgevoegde beslissing op bezwaar (pagina 11) invulling gegeven aan een nadere motivering omtrent de 20% prikkel. Doormiddel van het opnemen van deze nadere motivering wordt het gestelde motiveringsgebrek hersteld.

Overweging

Geadviseerd wordt het advies van de Adviescommissie te volgen en het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding, onder aanvulling van een nadere motivering omtrent de oplegde financiële prikkel van 20%, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Er zijn thans geen bestuurlijke aandachtspunten bekend als de voorgestelde weg wordt gevolgd.

4. Lobby - aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

4.2.2. Vergunningen, toezicht en handhaving.

6. Juridische aspecten

Van Beers Hoogeloon B.V. kan beroep aantekenen tegen de voorgestelde beslissing op bezwaar. Het is niet bekend of Van Beers Hoogeloon B.V. daadwerkelijk beroep zal instellen.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Niet van toepassing.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.



10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Niet van toepassing.

12. Digitalisering & data governance

Niet van toepassing.

13. Formatieve aspecten

Niet van toepassing.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

Niet van toepassing.

15. Voorstel:

1. Te besluiten, conform advies van de Adviescommissie bezwaarschriften Provincie Limburg, om het bezwaar van Van Beers Hoogeloon B.V. tegen de last onder dwangsom ter voorkoming van herhaling van de overtreding, onder aanvulling van een nadere motivering omtrent de oplegde financiële prikkel van 20%, ongegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten.
2. Te besluiten Van Beers Hoogeloon B.V. te informeren middels bijgevoegde GS-brief en GS-besluit met bijlagen.
3. Te besluiten deze GS-nota actief openbaar te maken.