



Nota voor Gedeputeerde Staten

Wonen en Leefomgeving

Onderwerp	GS nota - Delegatiebesluit Geluidproductieplafonds industrieterreinen van provinciaal belang
Documentnummer	DOC-00755919
Datum	10 maart 2025

0. Samenvatting

Kern van het voorstel

In deze nota wordt Gedeputeerde Staten voorgesteld Provinciale Staten te verzoeken om de bevoegdheid tot het vaststellen van geluidproductieplafonds (hierna: GPP's) bij '*industrieterreinen van provinciaal belang*' te delegeren aan Gedeputeerde Staten. Na delegatie houden Provinciale Staten dezelfde kaderstellende bevoegdheid met betrekking tot de geluidruimte bij industrieterreinen van provinciaal belang als vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Delegeren van deze bevoegdheid heeft het voordeel dat, de uitvoerende taken die samenhangen met het vaststellen van GPP's worden overgedragen aan Gedeputeerde Staten. Dit maakt een efficiëntere en doelmatigere uitvoering van de taken met betrekking tot geluidproductieplafonds bij '*industrieterreinen van provinciaal belang*' mogelijk. Delegatie kan bovendien plaatsvinden zonder dat dit ten koste gaat van de kaderstellende rol en de betrokkenheid van Provinciale Staten.

Aanleiding

Onder de Omgevingswet moet de Provincie Limburg geluidproductieplafonds vaststellen voor industrieterreinen van provinciaal belang, te weten: Chemelot en VDL-Nedcar. Met GPP's stelt de provincie de geluidruimte vast voor de bedrijven gevestigd op deze industrieterreinen. De GPP's begrenzen de hoeveelheid geluid die bedrijven op het industrieterrein gezamenlijk mogen veroorzaken in de omgeving. Het vaststellen van de geluidruimte bij industrieterreinen van provinciaal belang is geen nieuwe taak. Onder de Wet geluidhinder werd dit al gedaan met geluidzonerings. De Omgevingswet vervangt dit door GPP's, die beleidsneutraal moeten worden ingevoerd.

Gewijzigde bevoegdheidsverdeling

Als gevolg van de stelselvereenvoudiging onder de Omgevingswet is de bevoegdheid voor het vaststellen van geluidruimte bij industrieterreinen van provinciaal belang bij Provinciale Staten komen te liggen. Provinciale Staten kunnen die bevoegdheid delegeren aan Gedeputeerde Staten. Het voorstel is om Provinciale Staten van die delegatiemogelijkheid gebruik te laten maken.

Planning

In 2025 wordt gestart met de invoering van het systeem van GPP's bij industrieterreinen van provinciaal belang in Limburg. Het is van belang om aan de voorkant van dit complexe proces de taken en bevoegdheden van Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten goed vast te leggen, zodat hiermee rekening kan worden gehouden bij het informeren en betrekken van de beide bestuursorganen over de voortgang. GPP's kunnen sneller worden ingevoerd als de bevoegdheid bij Gedeputeerde Staten ligt, vanwege kortere besluitvormingsprocedures. Dit voorkomt langdurig



gebruik van overgangsrecht, maakt eerder gebruik van een vereenvoudigd normenkader mogelijk (wat lasten verlaagt) en geeft gemeenten meer tijd om GPP's in hun omgevingsplannen te implementeren.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Provinciale Staten stellen het 'Delegatiebesluit Geluidproductieplafonds Industrierterreinen van provinciaal belang' (zie bijlage) vast. Hierdoor wordt de bestuurlijke taakverdeling tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten op het vlak van geluidruimte voor 'industrierterreinen van provinciaal belang', zoals die bestond vóór invoering van de Omgevingswet, beleidsneutraal voortgezet. Dit leidt tot een efficiëntere en doelmatigere uitvoering van de taken met betrekking tot geluidproductieplafonds bij 'industrierterreinen van provinciaal belang'.

2. Toelichting

Aanleiding is de verplichting op grond van de Omgevingswet om geluidzones die onder de Wet geluidhinder zijn vastgelegd rond industrierterreinen, om te zetten naar het systeem van Geluidproductieplafonds (GPP's). Provinciale Staten zijn op grond van de Omgevingswet het bevoegd gezag voor de omzetting van geluidzones bij *industrierterreinen van provinciaal belang* naar GPP's. Provinciale Staten kunnen deze bevoegdheid ook op grond van de Omgevingswet delegeren aan Gedeputeerde Staten. Bij het voorstel om Provinciale Staten te verzoeken de bevoegdheid tot het vaststellen van GPP's bij '*industrierterreinen van provinciaal belang*' te delegeren aan Gedeputeerde Staten spelen de volgende overwegingen een rol.

1. *Beleidsneutrale voortzetting van bestuurlijke taakverdeling*: De delegatie zorgt ervoor dat de bestuurlijke taakverdeling tussen Gedeputeerde Staten en Provinciale Staten, zoals die bestond vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, beleidsneutraal wordt voortgezet.
2. *Borging kaderstellende rol en betrokkenheid Provinciale Staten*: Delegatie kan plaatsvinden zonder dat dit ten koste gaat van de *kaderstellende rol en betrokkenheid van Provinciale Staten*.
3. *Passende bestuurlijke taakverdeling*: Het omzetten van bestaande geluidzones naar GPP's en de naleving van GPP's zijn uitvoerende taken die beter passen bij de rol van Gedeputeerde Staten.

Achtergronden bij deze overwegingen zijn de volgende.

Ad 1) Beleidsneutrale voortzetting van bestuurlijke taakverdeling

De Provincie Limburg dient GPP's vast te stellen bij industrierterreinen die op grond van de Omgevingswet (artikel 2.12a eerste lid Omgevingswet) zijn aangewezen als 'industrierterreinen van provinciaal belang'. De aanwijzing van deze terreinen is geregeld in de Omgevingsverordening Limburg. Het gaat concreet om de industrierterreinen Chemelot en VDL Nedcar. Beide terreinen zijn in eerdere verordeningen ook al op grond van de Wet geluidhinder aangewezen als 'industrierterreinen van regionaal belang'. De aanwijzing van Chemelot en VDL Nedcar als industrierterreinen van provinciaal belang op grond van de Omgevingswet betekent dat de Provincie Limburg het bevoegd gezag blijft voor het vaststellen, monitoren en naleven van de



geluidruimte bij deze terreinen. Op dat punt worden de wettelijke taken dus beleidsneutraal voortgezet.

De bevoegdheid tot het vaststellen van GPP's bij industrieterreinen van provinciaal belang is als gevolg van de doorgevoerde stelselvereenvoudiging in de Omgevingswet overgegaan van Gedeputeerde Staten naar Provinciale Staten. Onderdeel van die vereenvoudiging is dat de bevoegdheid voor alle basisinstrumenten onder de Omgevingswet in beginsel gelijk is voor alle domeinen en bestuurslagen. Bij de bevoegdheidstoedeling aan Provinciale Staten om GPP's vast te stellen voor industrieterreinen van provinciaal belang heeft de wetgever ervoor gekozen om aan te sluiten bij de bevoegdheidstoedeling voor het vaststellen van de omgevingsverordening. Provinciale Staten kunnen deze bevoegdheid delegeren aan Gedeputeerde Staten. Hierdoor wordt de *bestuurlijke taakverdeling zoals die bestond vóór invoering van de Omgevingswet voortgezet* onder de Omgevingswet. Immers, onder de Wet geluidhinder lag de bevoegdheid voor het vaststellen van de geluidruimte voor industrieterreinen van provinciaal belang al bij Gedeputeerde Staten. Zie tabel 1.

Tabel 1: Overzicht bevoegdheidsverdeling: huidig (Wet geluidhinder) en toekomstig (Omgevingswet) vóór en ná delegatie

Bevoegdheid	Wet geluidhinder ¹ (huidig tót invoering GPP's)	Omgevingswet (vóór delegatie)	Omgevingswet (ná delegatie)
Aanwijzen industrieterreinen waarvoor provincie geluidruimte kan vaststellen, wijzigen	Provinciale Staten	Provinciale Staten	Provinciale Staten
Vaststellen geluidruimte	Gedeputeerde Staten	Provinciale staten	Gedeputeerde Staten
Monitoring geluidruimte	Gedeputeerde Staten	Gedeputeerde Staten	Gedeputeerde Staten
Naleving geluidruimte	Gedeputeerde Staten	Provinciale staten	Gedeputeerde Staten

¹ Op grond van het overgangsrecht blijft de Wet geluidhinder van kracht totdat GPP's zijn vastgesteld

Ad 2) *Borging kaderstellende rol en betrokkenheid Provinciale Staten*

De volgende punten zorgen ervoor dat Provinciale Staten, ook na delegatie van de bevoegdheid om GPP's vast te stellen, hun kaderstellende rol behouden en effectief kunnen blijven uitoefenen.

- *Toetsing aan wettelijke- en beleidskaders:* Gedeputeerde Staten moeten bij het vaststellen van GPP's altijd binnen de wettelijke regels voor geluid blijven. Dit betekent dat ze GPP's kunnen vaststellen en wijzigen binnen de bandbreedte van standaardwaarden en grenswaarden voor geluid bij woningen en ervoor moeten zorgen dat het totale geluidsniveau acceptabel blijft. Daarnaast zijn Gedeputeerde Staten gehouden aan de door Provinciale Staten vastgestelde beleidskaders, zoals de Provinciale Omgevingsvisie en het Beleidskader Nieuwe Energie en Schoon Leefmilieu. Hierin is onder andere geborgd dat het geluid van bestaande 'industrieterreinen van provinciaal belang' niet toeneemt.



- *Behoud van kaderstellende bevoegdheid:* Provinciale Staten blijven verantwoordelijk voor het aanwijzen van industrieterreinen in de verordening waarvoor de provincie GPP's moet vaststellen. Deze bevoegdheid wordt niet gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten.
- *Samenwerking en transparantie:* De samenwerking tussen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten wordt versterkt doordat Gedeputeerde Staten zich bij de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheid houden aan het document [‘Invulling samenspel GS-PS bij realisatie van de Provinciale Omgevingsvisie’ van 30 maart 2021, kenmerk 2021/8280](#).
- *Politieke controle:* Besluiten over het wijzigen van bestaande GPP's worden sonderend voorgelegd aan de betreffende Statencommissie. Dit zorgt ervoor dat Provinciale Staten betrokken blijven bij belangrijke wijzigingen. Over de voortgang van de beleidsneutrale eerste vaststelling van GPP's, de monitoring en de naleving worden Provinciale Staten (structureel) geïnformeerd. Dit gebeurt via de P&C Cyclus en in voorkomende gevallen via een Mededeling Portefeuillehouder. Wanneer Provinciale Staten niet akkoord gaan met de wijze waarop Gedeputeerde Staten uitvoering geven aan de gedelegeerde bevoegdheid, kunnen zij Gedeputeerde Staten ter verantwoording roepen en in het uiterste geval het delegatiebesluit intrekken.

Ad 3) Passende bestuurlijke taakverdeling

- *Beleidsneutrale invoering:* het invoeren van GPP's bij aangewezen industrieterreinen is een technische omzetting van bestaande wetgeving (Wet geluidhinder) naar het nieuwe systeem van GPP's. Er is bij die invoering geen ruimte voor bestuurlijke afwegingen over het toestaan van meer of minder geluid, waardoor de invoering – i.c. de eerste vaststelling – van GPP's geen nieuw kader creëert. Wel moet het bevoegd gezag motiveren dat door de manier van omzetten de rechten van bedrijven worden gerespecteerd zonder dat dit ten koste gaat van het beschermingsniveau van de omgeving. Dit is een technische operatie met een *hoog uitvoerend gehalte* dat beter past bij de taken van Gedeputeerde Staten.
- *Snellere invoering:* GPP's kunnen sneller worden ingevoerd als de bevoegdheid bij Gedeputeerde Staten ligt, vanwege kortere besluitvormingsprocedures. Dit voorkomt langdurig gebruik van overgangsrecht, maakt eerder gebruik van een vereenvoudigd normenkader mogelijk (wat lasten verlaagt) en geeft gemeenten meer tijd om GPP's in hun omgevingsplannen te implementeren.
- *Eén verantwoordelijk bestuursorgaan:* GPP's kennen een resultaatsverplichting. Na het vaststellen van GPP's wordt continu gemonitord dat de geluidsproductie het plafond niet overstijgt. Bij een (dreigende) overschrijding van het GPP treft het bevoegd gezag dat de GPP's heeft vastgesteld maatregelen. Dit wordt naleving genoemd. Indien de bevoegdheid tot het vaststellen van GPP's wordt gedelegeerd aan Gedeputeerde Staten worden zij ook belast met de naleving. Dit maakt een *efficiëntere naleving* van de GPP's mogelijk, aangezien Gedeputeerde Staten veel sneller dan Provinciale Staten kunnen overgaan tot het (laten) treffen van maatregelen of aanpassen van vergunningen.

Wijzigen geluidruimte industrie komt niet vaak voor

Het wijzigen van GPP's is vergelijkbaar met het wijzigen van geluidzones onder de Wet geluidhinder. Dit gebeurt niet vaak voor industrieterreinen van provinciaal belang. Voorbeelden zijn Chemelot, waar de geluidzone sinds 1987 niet is gewijzigd, en VDL-Nedcar, waar de laatste wijziging in 2020 plaatsvond. Daarbij betrof het een verkleining van de geluidzone. Een wijziging



van GPP gaat meestal samen met wijzigingen in het Omgevingsplan door gemeenten of de Provincie via een projectbesluit. Ook voor projectbesluiten geldt dat Provinciale Staten in het besluitvormingsproces worden betrokken overeenkomstig de inhoud van het informierend stuk 'Invulling samenspel GS-PS bij realisatie van de Provinciale Omgevingsvisie'.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Als Provinciale Staten niet instemmen met het delegatievoorstel gaat dit ten koste van een efficiënte uitvoering van wettelijke taken die samenhangen met de invoering van geluidproductieplafonds. De beleidsneutrale invoering van GPP's zal dan, vanwege de langere besluitvormingsprocessen van Provinciale Staten, meer tijd in beslag nemen. In het geval uit monitoring van vastgestelde GPP's (dreigende) overschrijdingen naar voren komen, duurt het ook langer voordat tot het treffen van maatregelen kan worden overgegaan. In het uiterste geval kan dit vergunningverlening frustreren.

Wanneer Provinciale Staten niet akkoord gaan met de wijze waarop Gedeputeerde Staten uitvoering geven aan de gedelegeerde bevoegdheid, kunnen zij Gedeputeerde Staten ter verantwoording roepen en in het uiterste geval het delegatiebesluit intrekken. Dit risico wordt beperkt door bij de uitvoering van de gedelegeerde taken rekening te houden met de inhoud van het informierend stuk 'Invulling samenspel GS-PS bij realisatie van de Provinciale Omgevingsvisie' van 30 maart 2021, kenmerk 2021/8280.

4. Lobby - aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

De invoering, monitoring en naleving van GPP's bij industrieterreinen van provinciaal belang valt onder Begrotingsprogramma 4.2 Gezond en Veilig Leefmilieu.

6. Juridische aspecten

Het delegatiebesluit is gebaseerd op artikel 2.12a, tweede lid, van de Omgevingswet. Het delegatiebesluit treedt in werking ná publicatie in het Provinciaal Blad. Het delegatiebesluit is niet vatbaar voor bezwaar en beroep.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Niet van toepassing.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing.



- 11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)**
Niet van toepassing.
- 12. Digitalisering & data governance**
Niet van toepassing.
- 13. Formatieve aspecten**
Niet van toepassing.
- 14. Samenwerking/afstemming andere clusters**
Dit voorstel is afgestemd met het cluster AJZ.
- 15. Voorstel:**
 1. Te besluiten Provinciale Staten voor te stellen het 'Delegatiebesluit geluidproductieplafonds industrieterreinen van provinciaal belang' vast te stellen en te laten publiceren in het Provinciaal Blad
 2. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken