



# Nota voor Gedeputeerde Staten

## Subsidies

<b>Onderwerp</b>	Subsidieverlening 2025 Stichting Cubiss Limburg
<b>Documentnummer</b>	DOC-00752775
<b>Datum</b>	17 juni 2025

## 0. Samenvatting

In deze nota wordt het verzoek van Stichting Cubiss Limburg om een exploitatiesubsidie voor de uitvoering van haar werkplan 2025 aan u voorgelegd.

Het werkplan past binnen de uit te voeren provinciale wettelijke taken (d.w.z. ontwikkeling van innovaties en interbibliothecair leenverkeer) uit de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob) en vindt tevens aansluiting bij de maatschappelijke opgaven uit het beleidskader 'Samen Leven en Bestaanszekerheid' 2024 – 2027, specifiek het terugdringen van laaggeletterdheid, en het hieruit voortgekomen aanvalsplan laaggeletterdheid 2025 - 2027.

Het voorstel is dan ook aan Stichting Cubiss Limburg een exploitatiesubsidie te verlenen van maximaal € 1.600.229,00 inclusief kostprijsverhogende BTW.

## 1. Beoogd resultaat

Indien u instemt met dit voorstel, wordt een exploitatiesubsidie verleend voor het jaar 2025 van maximaal € 1.600.229,00 aan Stichting Cubiss Limburg. Hiermee wordt onze begrotingsinstelling Stichting Cubiss Limburg in staat gesteld om:

- de provinciale wettelijke taken uit de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (ontwikkeling innovatie en interbibliothecair leenverkeer) uit te voeren
- een bijdrage te leveren aan de maatschappelijke opgaven en doelstellingen van het beleidskader 'Samen Leven en Bestaanszekerheid' 2024 – 2027, zoals het terugdringen van laaggeletterdheid in Limburg.

## 2. Toelichting

Net als in voorgaande jaren heeft Stichting Cubiss Limburg zich in gezamenlijkheid met de Limburgse bibliotheekdirecteuren, medewerkers en overige netwerkpartners ingezet voor de totstandkoming van een gedragen werkplan voor 2025.

Het werkplan past binnen de uit te voeren provinciale wettelijke taken (d.w.z. ontwikkeling van innovaties en interbibliothecair leenverkeer) uit de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob) en vindt tevens aansluiting bij de maatschappelijke opgaven uit het beleidskader 'Samen Leven en Bestaanszekerheid' 2024 – 2027, specifiek het terugdringen van laaggeletterdheid en het hieruit voortgekomen aanvalsplan laaggeletterdheid 2025 – 2027.



Het voorstel is dan ook aan Stichting Cubiss Limburg een exploitatiesubsidie te verlenen van maximaal € 1.600.229,00.

#### *Wettelijke taken*

Stichting Cubiss Limburg verzorgt het interbibliothecair leenverkeer in Limburg en is verantwoordelijk voor het organiseren, plannen en uitvoeren van de fysieke distributie en de ondersteunende processen. De focus ligt hierbij op klantgerichtheid, flexibiliteit en kostenbewustzijn met als resultaat een betrouwbare en efficiënte logistieke dienstverlening.

Het stimuleren voor innovatie binnen de bibliotheeksector pakt Cubiss Limburg in gezamenlijkheid met andere provinciale ondersteuningsinstellingen (POI's) en de Limburgse bibliotheken op. Conform afspraken binnen de sector worden zogenaamde 'fieldlabs' ingericht om landelijke opgaves aan te pakken en succesvolle innovaties op te schalen. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkeling van een Landelijke Digitale Infrastructuur (LDI) in samenwerking met de Koninklijke Bibliotheek (KB).

#### *Aansluiting bij beleid*

Eind 2024 is het nieuwe bibliotheekconvenant ondertekend door het ministerie van OCW, het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de Koninklijke Bibliotheek (KB), de Stichting Samenwerkende POI's Nederland (SPN) en de Vereniging van Openbare Bibliotheken (VOB). In dit convenant ligt de focus op drie brede maatschappelijke opgaven, te weten:

- Geletterde samenleving (bevorderen geletterdheid en leesplezier)
- Participatie in de informatiesamenleving (digitale inclusie, democratie en burgerschap)
- Leven lang ontwikkelen (vaardigheden en blijvende inzetbaarheid)

Inhoudelijk sluiten deze speerpunten aan op de maatschappelijke opgaven uit het beleidskader 'Samen Leven en Bestaanszekerheid' 2024 - 2027, specifiek het terugdringen van laaggeletterdheid, en het op 11 december 2024 vastgestelde aanvalsplan laaggeletterdheid 2024 – 2027, dat voortkomt uit voornoemd beleidskader.

Stichting Cubiss Limburg draagt met verschillende activiteiten bij aan de genoemde opgaven, onder andere door het ondersteunen van gezinsgericht werken, het (bij)scholen van bibliotheekmedewerkers (bijvoorbeeld rondom het herkennen van laaggeletterdheid), de implementatie van effectief bewezen interventies als de VoorleesExpress en de DoorleesExpress en het organiseren van evenementen als provinciale voorleeswedstrijden en een conferentie rondom basisvaardigheden.

Tenslotte heeft Stichting Cubiss Limburg een coördinerende en informerende rol rondom het implementeren van een gratis bibliotheeklidmaatschap voor Limburgers met een kleine beurs in Limburg. Zij onderhoudt de communicatie met de Limburgse bibliotheken en zal het project in samenwerking met de Vereniging Limburgse Bibliotheken (VLB) monitoren en evalueren.



De Stichting Cubiss Limburg en de Vereniging Limburgse Bibliotheken bereiden op dit moment, buiten het nu voorliggende werkplan om, tevens een aanvraag voor om het gratis bibliotheeklidmaatschap voor Limburgers met een kleine beurs te implementeren. Bij de beoordeling van die aanvraag zullen wij er op letten dat, op basis van de genoemde activiteiten uit het werkplan van Stichting Cubiss Limburg 2025, geen dubbele financiering plaatsvindt.

### **3. Bestuurlijke aandachtspunten**

#### *Btw-kwestie*

De Belastingdienst heeft Stichting Cubiss Limburg en Cubiss Brabant in december 2021 een btw-naheffing opgelegd voor de jaren 2016 t/m 2020. Een definitieve aanslag zou een enorme impact hebben gehad op de reserve en liquiditeit van de instelling. Echter, Stichting Cubiss Limburg is in bezwaar gegaan en heeft op 4 juli 2023 van de behandelaar bij de Belastingdienst de toezegging gekregen dat de voornoemde naheffing op formeelrechtelijke gronden wordt verminderd naar nihil.

Over de periode vanaf 2021 e.v. heeft op 12 september 2024 nog een gesprek met de Belastingdienst plaatsgevonden. De Belastingdienst heeft toen aangegeven aanvullende informatie nodig te hebben voor een volledige beoordeling van de casus. Op 11 oktober 2024 heeft Cubiss deze aanvullende documentatie via KPMG en Meijburg & Co. ingediend bij de Belastingdienst. De Belastingdienst heeft hier nog niet op gereageerd. We vragen de Stichting Cubiss Limburg in de beschikking om ons van alle ontwikkelingen in deze zaak op de hoogte te houden. Daarbij merken wij op, om eventuele toekomstige verzoeken inzake extra financiële bijdrage ten gevolge van de naheffing, dat ons subsidiebedrag inclusief kostprijsverhogende BTW is.

#### *Wetswijziging Wsob*

Op dit moment heeft niet elke Nederlandse gemeente een volwaardige eigen openbare bibliotheek en is in veel gemeenten voor inwoners en dus ook voor kinderen de afstand tot de bibliotheek erg groot. Het belang dat de Rijksoverheid hecht aan bibliotheken heeft in 2022 geresulteerd in flinke investeringen die ertoe moeten leiden dat de bibliotheek nu én in de toekomst voor iedereen beschikbaar en bereikbaar is.

In de Wet stelsel openbare bibliotheken (Wsob) wordt de huidige bevorderingstaak van gemeenten en provincies derhalve omgezet in een zorgplicht. Hiervoor is een wetswijziging nodig, de verwachting is dat deze wijziging medio 2026 in werking zal treden.

De gemeenten krijgen dan een taak die in medebewind wordt uitgevoerd en dat leidt automatisch tot een interbestuurlijke toezichtstaak (IBT) voor provincies. Het voorlopige idee is om te kiezen voor een variant met als basis passief en reactief toezicht (zgn. piepsysteem) aangevuld met een actieve rol gericht op stimulerend toezicht en relatiebeheer, dusdanig dat er ruimte blijft voor maatwerk per provincie. De Provincie Limburg werkt dit jaar in dialoog met gemeenten een voorstel uit hoe de uitvoering van deze IBT taak precies vorm krijgt. Hiervoor worden onder andere de Vierhoeksoverleggen gebruikt.

#### *Toepassing hardheidsclausule*



Normaliter wordt enkel om een voortgangsrapportage verzocht indien de subsidie een looptijd van 12 maanden of meer heeft. Dat is hier niet het geval, echter achten wij het in dit geval mede vanwege bovenstaande zaken waardevol om een voortgangsrapportage te ontvangen waarin zowel, financieel als inhoudelijk de voortgang van de realisatie van het werkplan 2025 wordt besproken. Daarom wordt deze subsidie verleend onder toepassing van de hardheidsclausule als bedoeld in artikel 38, derde lid, van de eerdergenoemde Subsidieverordening.

#### **4. Lobby**

Niet van toepassing.

#### **5. Relatie met Programmabegroting**

Stichting Cubiss Limburg is een structurele begrotingsinstelling, waarvoor in de provinciale begroting 2025 onder hoofdstuk 2. Samen Leven en Bestaanszekerheid, 2.1 Sociale Agenda, 2.1.1 Sociale Agenda een bedrag is opgenomen van € 1.600.229,00 (FCL 63349 Cubiss Limburg) ten behoeve van de uitvoering van het werkplan 2025.

#### **6. Juridische aspecten**

Op deze subsidieverlening zijn van toepassing:

- de Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- de Algemene subsidieverordening Provincie Limburg 2023 e.v. (ASV 2023)
- beleidskader 'Samen Leven en Bestaanszekerheid' 2024 - 2027
- De beleidsregels subsidies

Normaliter wordt een voortgangsrapportage verzocht indien de subsidie een looptijd van 12 maanden of meer heeft. Dat is hier niet het geval, echter achten wij het in dit geval (mede vanwege die hierboven genoemde bestuurlijke aandachtspunten waardevol om uiterlijk op 15 september toch een voortgangsrapportage te ontvangen waarin zowel, financieel als inhoudelijk de voortgang van de realisatie van het werkplan 2025 wordt besproken. Daarom stellen wij voor deze subsidie te verlenen onder toepassing van de hardheidsclausule als bedoeld in artikel 38, derde lid, van de eerdergenoemde Subsidieverordening.

#### **7. Inkoop- en aanbesteding**

Niet van toepassing.

#### **8. Financiële aspecten**

Het maximale subsidiebedrag van € 1.600.229,00 wordt ten laste gebracht van FCL 63349 (Cubiss Limburg). Op 22 april jl. heeft uw College reeds besloten om Stichting Cubiss Limburg voor 50%, zijnde € 800.114,50, te bevoorschotten zodat de organisatie in afwachting van het definitieve subsidiebesluit voor 2025 haar wettelijke taken kon blijven uitvoeren.



Bij een positief besluit van uw College, zullen de volgende voorschotten gedurende de rest van dit jaar worden uitbetaald:

Datum	Bedrag
1 augustus 2025	€ 400.057,25
1 oktober 2025	€ 400.057,25

#### 9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

#### 10. Arbeidsmarktbeleid

Stichting Cubiss Limburg ondersteunt de Limburgse bibliotheken, die op hun beurt een belangrijke rol spelen in het versterken van basisvaardigheden en het faciliteren van een leven lang leren. Een sterke bibliotheeksector draagt daarmee ook bij aan een gezonde arbeidsmarktpositie van haar bezoekers.

#### 11. Effecten op CO<sub>2</sub> en stikstof emissies

Niet van toepassing.

#### 12. Digitalisering en data governance

Met de subsidieverlening aan Sichtung Cubiss Limburg geven we invulling aan diverse indicatoren op maatschappelijk opgave-, doelstelling- en resultaatniveau. Onderstaand een overzicht van deze indicatoren:

<b>Maatschappelijke opgave</b>	
MO_2a	Percentage Limburgers dat laaggeletterd is
<b>Doelstelling</b>	
D_7a	Aantal laaggeletterde Limburgers dat herkend en bereikt is en effectieve ondersteuning heeft gekregen
D_7b	Aantal laagdigivaardige Limburgers dat herkend en bereikt is en effectieve ondersteuning heeft gekregen
<b>Resultaten</b>	
R_32a	Percentage Limburgse laaggeletterden, laagdigivaardigen en mensen in armoede die geholpen worden door middel van de sociale basisinfrastructuur
R_33a	Aantal projecten dat in uitvoering is op het gebied van armoede en laaggeletterdheid



De indicatoren op het doelstelling- en resultaatniveau zijn nog in ontwikkeling. De databronnen op basis waarvan de indicatoren gemonitord worden dienen nog vastgesteld te worden.

**13. Formatieve aspecten**

Niet van toepassing.

**14. Samenwerking**

Bij het opstellen van deze nota en het beoordelen van het voorliggende werkplan 2025 hebben de clusters Cultuur, Concern, Strategie & Communicatie en Subsidies samengewerkt.

**15. Voorstel**

1. Aan de Stichting Cubiss Limburg voor de uitvoering van het werkplan 2025 een exploitatiesubsidie te verlenen, onder toepassing van de hardheidsclausule, van maximaal € 1.600.229,00 inclusief kostprijsverhogende BTW.
2. Het subsidiebedrag € 1.600.229,00 ten laste te brengen van FCL 63349 (Cubiss Limburg)
3. Stichting Cubiss Limburg op de hoogte te brengen van uw besluitvorming middels bijgevoegde brief.
4. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.