



Nota voor Gedeputeerde Staten

Plattelandsontwikkeling

Onderwerp	Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027
Documentnummer	DOC-00686069
Datum	7 november 2024

0. Samenvatting

Door middel van deze nota worden de Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 (hierna: de subsidieregeling) aan u voorgelegd. Het doel van deze regeling is het ondersteunen van instellingen die gewonde en/of zieke inheemse en in het wild levende beschermde dieren vervoeren naar, en/of opvangen in, een hoofdopvangcentrum. Ook vervoersbewegingen voor een ziek en/of gewond dier dat ter plaatse geëuthanaseerd moet worden zijn subsidiabel gesteld in de regeling. Voorwaarde is dat het in alle gevallen moet gaan om inheemse in het wild levende beschermde dieren, aangetroffen in de Nederlandse provincie Limburg.

Eind 2023 hebben Gedeputeerde Staten besloten om een bedrag van € 125.000,00 structureel per jaar voor onderhavige subsidieregeling vrij te maken uit het structurele budget voor Actieve soortenbescherming.

Voorgesteld wordt de subsidieregeling vast te stellen en te publiceren in het Provinciaal Blad. De subsidieregeling zal inwerking treden op 10 december 2024. In verband met de looptijd van de subsidieregeling is ervoor gekozen om de openstellingsperiode, de periode dat er een aanvraag kan worden ingediend, te splitsen in twee periodes: van 10 december 2024 tot en met 15 februari 2025 (eerste indieningsperiode voor de jaren 2024 en 2025) en van 1 november 2025 tot en met 15 februari 2026 (tweede indieningsperiode voor de jaren 2026 en 2027).

Er wordt tevens voorgesteld om het subsidieplafond voor de eerste indieningsperiode vast te stellen op € 250.000,00 en het subsidieplafond voor de tweede indieningsperiode eveneens op € 250.000,00 vast te stellen. In de vergadering van 19 november 2024 wordt de vaststelling van meerdere (wijzigingen van) subsidieplafonds aan uw college voorgelegd; om procesmatige redenen is ervoor gekozen het betreffende Provinciaal Blad eenmaal toe te voegen en wel bij het voorstel inzake de Nadere subsidieregels soortenmanagementplannen voor natuurvriendelijke isolatie.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het, door middel van een regeling, ondersteunen van instellingen en rechtspersonen die gewonde en/of zieke inheemse in het wild levende beschermde dieren vervoeren naar, of opvangen in, een hoofdopvangcentra, of die een rit maken voor een in het wild levend beschermd dier dat ter plaatse geëuthanaseerd wordt.



2. Toelichting

Naar aanleiding van de aangenomen motie '2399 gewijzigd Plusquin c.s. inzake noodhulp en vervoer zieke en gewonde dieren' is in 2020 een paragraaf in de Subsidieregeling Inrichting Landelijk Gebied (SILG) opengesteld voor subsidiëring van het vervoer en de opvang (noodhulp) van wilde dieren. Het College heeft deze ondersteuning via Nadere Subsidieregels onder de Algemene Subsidieverordening voortgezet voor de jaren 2021 tot en met 2023. Sinds 2020 was er per jaar in totaal € 100.000,00 beschikbaar voor deze subsidieregeling.

Het College heeft afgelopen oktober 2023 via een Mededeling portefeuillehouder aan Provinciale Staten aangekondigd een nieuwe openstelling van de subsidieregeling voor te bereiden. Tijdens de Statenvergadering van 10 november 2023 hebben PS via motie 3026 het College gevraagd om voor de openstelling van de nieuwe subsidieregeling in overleg met betrokken partijen na te gaan of de structureel vastgestelde subsidiebedragen anno 2024 nog voldoen, gezien de stijging van de kosten in vergelijking met het jaar 2020. Het College heeft op basis van de inventarisatie besloten het jaarbudget eenmalig te verhogen met 25% voor de komende vier jaar ten opzichte van de periode 2020-2023 (BV-00036028). Dat is in lijn met de door de organisaties aangeleverde informatie en de stijging van de consumenten prijzen sinds 2020¹.

Er wordt structureel per jaar voor deze subsidieregeling € 125.000,00 vrijgemaakt uit het structurele budget voor Actieve soortenbescherming. Bij de actieve soortenbescherming richt de provincie zich op soorten met een internationaal instandhoudingsdoel en soorten van de rode lijst, met prioriteit voor soorten die binnen Nederland alleen of in belangrijke mate in Limburg voorkomen.

Dierenopvangcentra voor in het wild levende beschermde dieren hebben de deskundigheid om gewonde dieren te laten herstellen en ze daarna weer uit te zetten. Als de overlevingskans te gering is of het dier niet meer in vrijheid kan leven, kan het dier geëuthanaseerd worden. De provincie wilt financiële middelen ter beschikking stellen om de kwaliteit en continuïteit van wildopvang en vervoer te waarborgen, waarbij vrijwilligers worden ondersteund en een maatschappelijke basis voor goede zorg voor de wilde dieren in Limburg wordt gelegd (GS DOC-00182636).

De volgende organisaties hebben gebruik gemaakt van de Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2021-2023:

- Dierenambulance Midden Limburg (vervoer)
- Egelopvang Stein (opvang)
- Stichting Dierenbescherming Limburg (vervoer)
- Stichting Dierenambulance Limburg Zuid (vervoer)
- Natuurhulpcentrum vzw² (opvang)
- Stichting Opvang Roofvogels "Wildlife SOS" (opvang)
- Stichting Centrale Dierenambulance Nijmegen (opvang en vervoer)

Voor opvang komen enkel rechtspersonen (organisaties) in aanmerking welke zich richten op de opvang van gewonde of zieke inheemse in het wild levende dieren en tevens beschikken

¹ volgens <https://www.berekenhet.nl/modules/beleggen/inflatie.html> is de CBS-prijsinflatie tussen 2020-2023 24,2%

² vereniging zonder winstoogmerk



over één of meerdere vakbekwame dierenverzorger(s). De beschermde in het wild levende dieren kunnen hier voor langere tijd verblijven en worden verzorgd. De organisaties die in aanmerking komen voor het vervoer van dieren moeten zijn geregistreerd als erkend diervervoerder, in bezit zijn van het Nationaal Keurmerk Dierenambulances en moeten gebruik maken van een geëquiperde dierenambulance.

Het jaarlijks beschikbare bedrag betreft een tegemoetkoming en is geen kostendekkende financiering. Om er zorg voor te dragen dat elke aanvragende organisatie in aanmerking komt voor subsidie, is ervoor gekozen om het beschikbare bedrag naar rato van het aangevraagde subsidiebedrag te verdelen tussen de tijdig ontvangen aanvragen, waarbij geen sprake zal zijn van een maximaal te verstrekken subsidiebedrag per aanvrager. Reden hiertoe is om te voorkomen dat kleinere organisaties relatief veel subsidie ontvangen en grotere organisatie relatief weinig.

Het voorstel is om de volgende bedragen te subsidiëren:

- Vervoer: € 37,50 (per rit);
- Opvang: € 56,25 (per opgevangen dier).

De hierboven voorgestelde bedragen komen overeen met tarieven uit voorgaande jaren verhoogd met de eerder in deze nota toegelichte 25%. Aanvragers kunnen bij de subsidieregeling in aanmerking komen voor zowel het vervoer als de opvang van zieke en/of gewonde inheems in het wild levende beschermde dieren aangetroffen in de provincie Limburg. Bovengenoemde bedragen voor vervoer en opvang kunnen, bij overschrijding van het beschikbare budget, lager worden door de verdeling naar rato.

Subsidieaanvragers dienen aan de hand van registratiegegevens, conform een door de Provincie Limburg aan te reiken format, van de jaren 2022 en 2023 voor de eerste indieningsperiode, en de jaren 2023 en 2024 voor de tweede indieningsperiode, inzichtelijk te maken op welke wijze het gevraagde subsidiebedrag tot stand is gekomen. Op basis hiervan wordt de beschikking afgegeven. Bij de vaststelling van de subsidie zullen de subsidieaanvragers de daadwerkelijk gereden ritten/opgevangen dieren overleggen, waarbij de subsidie nooit hoger kan uitvallen dan de beschikking.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Kosten subsidiabel vanaf 1 januari 2024

Artikel 15, eerste lid onder c, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2023 e.v. bepaalt dat kosten die samenhangen met financiële en/of contractuele verplichtingen aangaan voordat een projectsubsidie is aangevraagd niet subsidiabel zijn tenzij in nadere regels anders is bepaald. De vorige regeling voorzag in de kosten voor de periode 2021-2023. Onderhavige regeling voorziet in de kosten voor de periode 2024-2027. Derhalve zijn de kosten van vervoer en/of opvang die reeds zijn gemaakt voor het indienen van de subsidieaanvraag met betrekking tot de eerste indieningsperiode (kalenderjaren 2024 en 2025) subsidiabel vanaf 1 januari 2024. In deze nadere subsidieregels is daarom opgenomen dat de kosten van vervoer en/of opvang die zijn aangaan voordat de projectsubsidie is aangevraagd niet subsidiabel zijn, tenzij deze kosten zijn gemaakt na 1 januari 2024.



Vervoer en opvang geen specifieke wettelijke provinciale taak

Provincies zijn verantwoordelijk voor een gunstige staat van instandhouding van wilde inheemse beschermde dieren. Vervoer van en opvang aan zieke of gewonde wilde dieren is geen specifieke wettelijke provinciale taak en er is op dit moment geen provinciaal beleidskader voor.

Begrotingsformat

Voor uitvoering van deze subsidieregeling wordt de begrotingsformat projectsubsidies Provincie Limburg uitgesloten. Bij de subsidieaanvraag dient, op basis van registratiegegevens van de jaren 2022 en 2023 (eerste indieningsperiode) en 2023 en 2024 (tweede indieningsperiode) inzichtelijk te worden gemaakt voor hoeveel ritten en/of opvang subsidie wordt gevraagd. Het subsidiebedrag wordt bepaald op basis van het aantal in het verleden uitgevoerde ritten en opvang, hiervoor is het invullen van het begrotingsformat niet noodzakelijk. Bij de subsidievaststelling wordt vervolgens gekeken hoeveel ritten en opvang daadwerkelijk gerealiseerd zijn.

Subsidieplafond

Deze Nadere subsidieregels bevatten een eerste indieningsperiode voor de activiteiten die plaatsvinden in de kalenderjaren 2024 en 2025 en een tweede indieningsperiode voor de activiteiten die zullen gaan plaatsvinden in de kalenderjaren 2026 en 2027. Het subsidieplafond voor de eerste tranche bedraagt € 250.000,00 en het subsidieplafond voor de tweede tranche bedraagt € 250.000,00. Het voorstel is om het subsidieplafond voor beide tranches vast te stellen door middel van onderhavige nota.

Verdeling subsidieplafond

Het beschikbare budget is naar verwachting ontoereikend om de voorziene aanvragen volledig te subsidiëren. Het is niet wenselijk dat een deel van de aanvragen vanwege het bereiken van het subsidieplafond in zijn geheel niet gesubsidieerd kunnen worden. Voorstel is in het kader van deze nadere subsidieregels het beschikbare bedrag, zoals is vastgesteld en gepubliceerd middels het subsidieplafond, naar rato van het aangevraagde subsidiebedrag te verdelen tussen de tijdig ontvangen aanvragen binnen de gestelde indieningsperiode zoals benoemd in de Nadere subsidieregels. Het subsidieplafond voor de eerste tranche zal worden verdeeld over de aanvragers, die in de eerste indieningsperiode een ontvankelijke aanvraag hebben ingediend. Het subsidieplafond van de tweede tranche zal worden verdeeld over de aanvragers die een ontvankelijke aanvraag hebben ingediend in de tweede indieningsperiode.

Keurmerk voor diervervoer

Op het moment dat subsidie op grond van deze Nadere subsidieregels wordt aangevraagd voor het vervoeren van dieren, dient de aanvrager erkend diervervoerder te zijn. De vervoerder moet hiervoor het Nationaal Keurmerk Dierenambulances in bezit hebben. In de eerdere openstellingen van deze subsidieregeling kon de aanvrager ook het keurmerk Diervervoer overleggen om aan te tonen erkend diervervoerder te zijn. Dit keurmerk is echter in 2021 vervallen.

Van de aanvragende organisaties zijn nog niet alle vervoerders in het bezit van het Nationaal Keurmerk Dierenambulances. Aanvragers hebben voor het indienen van de



subsidieaanvraag niet meer de mogelijkheid dit keurmerk te verkrijgen (keuringen vinden plaats in voor- en najaar 2025). Wij stellen voor deze organisaties wel de mogelijkheid te geven om subsidie aan te vragen. Zij dienen na verlening van de subsidie uiterlijk 20 december 2025 geregistreerd te zijn als erkend diervervoerder middels het Nationaal Keurmerk Dierenambulances. Indien zij het keurmerk niet tijdig kunnen overleggen leidt dit tot nihilvaststelling van de subsidie.

Aanvraagperiode

Deze Nadere subsidieregels bevatten een eerste indieningsperiode voor de activiteiten die plaatsvinden in de kalenderjaren 2024 en 2025 en een tweede indieningsperiode voor de activiteiten die zullen gaan plaatsvinden in de kalenderjaren 2026 en 2027. Subsidie wordt aangevraagd aan de hand van registratiegegevens van de twee jaren voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Wij willen nieuwe partijen ook de kans geven om subsidie aan te vragen, indien de subsidie wordt verleend voor vier jaar kunnen nieuwe partijen tot en met 2027 niet meer in aanmerking komen voor een eventuele subsidie.

4. Lobby – aspecten

n.v.t.

5. Relatie met Programmabegroting

Actieve soortenbescherming valt onder programma 1. Perspectief voor het landelijk gebied, 1.1. Natuur en landschap, 1.1.1. Natuur, biodiversiteit en fauna.

Voor dit product is conform de programmabegroting de volgende taakverdeling afgesproken:
Bestuurlijk opdrachtgever: Faassen;
Ambtelijke opdrachtgever: Deben;
Ambtelijke opdrachtnemer: Salomons-Raven.

6. Juridische aspecten

Voor het verstrekken van subsidies is, ingevolge artikel 4:23 eerste lid, Algemene wet bestuursrecht (verder: Awb), een wettelijk voorschrift vereist dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt. Alleen indien toepassing wordt gegeven aan één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, Awb (bijv. begrotingssubsidies en incidentele subsidies), is geen wettelijk voorschrift vereist.

Artikel 2, tweede lid, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2023 e.v. (verder: ASV 2023) regelt dat de ASV 2023 zonder nadere uitwerking in nadere regels geen wettelijk voorschrift vormt als bedoeld in artikel 4:23, eerste lid, Awb. Daarnaast bepaalt artikel 5, derde lid, ASV 2023 dat indien uw College gebruik wil maken van de bevoegdheid om subsidies te verstrekken voor activiteiten die passen binnen het coalitieakkoord uw College daartoe nadere regels dient vast te stellen (tenzij toepassing wordt gegeven aan één van de uitzonderingen als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, Awb). De ASV 2023 in combinatie met de Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 vormen aldus het ingevolge de Awb vereiste wettelijk voorschrift voor het verstrekken van subsidies.

Publicatie in Provinciaal Blad



De Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 en de bijbehorende subsidieplafonds per indieningsperiode worden na vaststelling conform artikel 3:40 juncto 3:42, tweede lid, van de Awb bekend gemaakt door middel van publicatie in het Provinciaal Blad.

Risico analyse

Om misbruik en oneigenlijk gebruik te voorkomen, is het bevorderen van naleving van regels door burgers, bedrijven en instellingen - en het ontmoedigen van overtreding ervan - belangrijk. Het opstellen van een subsidieregeling is daarom een belangrijk aandachtsgebied in het beleid om misbruik te voorkomen. Om risico's hieromtrent inzichtelijk te maken is een risicoanalyse uitgevoerd. Uit deze analyse is een "laag risicoprofiel" naar voren gekomen.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

n.v.t.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Het subsidieplafond van € 500.000,00 wordt gedekt vanuit fcl. 68914 111 Subsidie vervoer & opvang gewonde wilde dieren, gevoed vanuit het budget actieve soortenbescherming (fcl 68673 waar voor vier begrotingsjaren een bedrag van € 125.000 per jaar is geraamd conform GS besluit van 19 december 2023).

Het subsidieplafond voor de nadere subsidieregels à € 500.000,00 wordt ingezet voor de uitvoering van de in de periode 2024-2027 gevoerde ritten en/of opgevangen zieke en/of gewonde inheems in het wild levende beschermde dieren aangetroffen in de provincie Limburg, waarbij het subsidieplafond voor de eerste tranche wordt vastgesteld op € 250.000,00 en het subsidieplafond voor de tweede tranche wordt vastgesteld op € 250.000,00.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

n.v.t.

10. Arbeidsmarktbeleid

n.v.t.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

De subsidieregeling voor de opvang en het vervoer van zieke en/of gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren heeft een positieve invloed op de biodiversiteit. Naast noodhulp aan veel voorkomende soorten, zijn ook dieren vervoerd en/of opgevangen die tot de prioritaire soorten voor actieve soortenbescherming in Limburg behoren en/of Europees beschermde Habitat- of Vogelrichtlijnsoort zijn (oehoe, boomvalk, rode wouw, patrijs, ingekorven vleermuis). Ook zijn verschillende diersoorten vervoerd en/of opgevangen waarbij een vergunning van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit nodig was.

12. Digitalisering & data governance

Voor het indienen van aanvragen voor subsidie wordt de digitale weg opengesteld. De aanvragen moeten worden ondertekend met eHerkenning (aanvragen van organisaties).



Aanvragers zullen bij de aanvraag een overzicht moeten overleggen, conform een door de Provincie Limburg aan te reiken format, waarop het aantal ritten/opgevangen dieren staan vermeld over twee jaren voorafgaand aan de subsidieaanvraag. Op basis hiervan wordt de subsidie berekend. Verder zal op het overzicht de betreffende diersoort, vindplaats, datum van vervoer en/of binnenkomst en de vervoerder/hoofdopvangcentrum staan vermeld. Dit overzicht zal worden gebruikt ter evaluatie van de regeling.

13. Formatieve aspecten

n.v.t.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

Over de vorm en de inhoud van deze GS-Nota, en de bijbehorende Nadere Subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 is meermaals afstemming geweest tussen de betrokken medewerkers van AJZ, SUB, NW, FIN en PLA.

15. Voorstel:

GS stemmen in met:

1. De bijgevoegde Nadere Subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 vast te stellen en te laten publiceren in het Provinciaal Blad;
2. Het subsidieplafond voor de eerste indieningsperiode van de Nadere Subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 vast te stellen op € 250.000,00 en het subsidieplafond voor de tweede indieningsperiode Nadere Subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027 eveneens op € 250.000,00 vast te stellen;
3. Het Wijzigingsbesluit van de Subsidieplafonds 2024 voor diverse subsidieregels zoals bijgevoegd bij de GS-nota inzake het vaststellen van de Nadere subsidieregels soortenmanagementplannen voor natuurvriendelijke isolatie te publiceren in het Provinciaal Blad;
4. Uitsluiting van het begrotingsformat projectsubsidies Provincie Limburg voor de Nadere subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027;
5. Het mandateren van de portefeuillehouder voor het aanbrengen van wijzigingen van ondergeschikte aard aan de Nadere Subsidieregels opvang en vervoer zieke en gewonde inheemse in het wild levende beschermde dieren 2024-2027;
6. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.