



Nota voor Gedeputeerde Staten

Wonen en Leefomgeving

Onderwerp Wijzigingsregeling Ontzorgingsprogramma Maatschappelijk Vastgoed
Documentnummer DOC-00705136
Datum 2 oktober 2024

0. Samenvatting

Gedeputeerde Staten worden voorgesteld om in te stemmen met het indienen van een aanvraag bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in het kader van de 'Regeling specifieke uitkering ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed'. Via deze regeling kan Provincie Limburg een maximale subsidie van €1.231.135 inclusief btw ontvangen voor de verdere voortzetting van het reeds bestaand ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed in de Provincie Limburg.

Deze regeling is het gevolg van het succesvolle verloop van de eerste en tweede tranche van deze specifieke uitkering (SPUK), die gericht is op de ondersteuning van kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren bij de verduurzaming van hun vastgoed. De regeling is enerzijds een verlenging voor de periode van 1 oktober 2024 tot 1 mei 2027, anderzijds een wijziging met de volgende aanpassingen ten opzichte van de tweede tranche:

- Het maximaal aantal gebouwde onroerende zaken dat een religieuze of levensbeschouwelijke instelling mag bezitten om te kwalificeren als een kleine maatschappelijk vastgoedeigenaar, wordt verhoogd van tien naar vijftien.
- De activiteiten waarvoor een specifieke uitkering kan worden verstrekt, worden uitgebreid. Dit houdt in dat ook nazorg voor kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren bij het verduurzamen van hun gebouwde onroerende zaken nu onder de regeling valt.
- Vanaf 1 oktober 2024 krijgen provincies via deze nieuwe aanvraagronde in totaal €14.953.000 extra, die zij aan verduurzamingsactiviteiten moeten besteden. De Provincie Limburg ontvangt van dit bedrag €1.231.135 inclusief btw ter continuering van het lopende Ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed. Deze activiteiten moeten uiterlijk op 1 mei 2027 afgerond zijn.

Provinciale Staten zullen na positief besluit op de ingediende aanvraag voor de specifieke uitkering middels een mededeling portefeuillehouder geïnformeerd worden.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Het beoogde doel is om minimaal 70 kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren in Limburg extra te stimuleren om hun vastgoed te verduurzamen, door hen te ontzorgen tijdens het verduurzamingstraject. Hiermee wordt gestreefd naar een versnelling en opschaling van de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed in de provincie Limburg.

2. Toelichting

De 'Regeling specifieke uitkering ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed' is door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) ter beschikking gesteld en via het Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) aangeboden. Deze regeling voorziet in het verstrekken van specifieke uitkeringen aan de Provincie Limburg van €1.231.135 inclusief btw voor



het extra ontzorgen van minimaal 70 kleine maatschappelijke vastgoedeigenaren bij de verduurzaming van de gebouwen die zij in eigendom hebben. Iedere Provincie kan een aanvraag indienen voor deze specifieke uitkering tot uiterlijk 15 oktober 2024. Gezien de krappe deadline wordt voorgesteld om de Programmamanager Nieuwe Energie te mandateren om de aanvraag voor de specifieke uitkering in te dienen.

De doelgroep van dit ontzorgingsprogramma zijn kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren. De volgende doelgroepen worden ontzorgd vanuit de continuering van het ontzorgingsprogramma;

- gemeenten met minder dan 50.000 inwoners op 1 oktober 2022;
- schoolbesturen van door het Rijk bekostigde scholen in het basisonderwijs, met maximaal 15 gebouwen in eigendom;
- schoolbesturen van door het Rijk bekostigde scholen in het voortgezet onderwijs, met maximaal 10 gebouwen in eigendom;
- zorgaanbieders, met uitzondering van academische en algemene ziekenhuizen, met maximaal 10 gebouwde onroerende zaken in eigendom;
- culturele algemeen nut beogende instellingen (culturele ANBI), of een hieraan gelieerde culturele instelling, met maximaal 10 gebouwen in eigendom;
- stichtingen, verenigingen of coöperaties ter exploitatie en beheer van gebouwen met een publieksfunctie, zoals een buurthuis, dorps huis, wijkcentrum of gemeenschapscentrum, met maximaal 10 gebouwen in eigendom. Hieronder vallen bijvoorbeeld ook scouting, welzijnswerk en speeltuinverenigingen;
- religieuze of levensbeschouwelijke instellingen met maximaal 10 gebouwen in eigendom (*deze doelgroep wordt versoepeld m.i.v. de wijzigingsregeling naar 15 gebouwen*);
- besturen van een kinderopvangorganisatie met maximaal 10 gebouwde onroerende zaken in eigendom.

Het streven is om middels de continuering van het ontzorgingsprogramma een aanvullende 70 kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren te ondersteunen middels het ontzorgingsprogramma.

Met ontzorgen wordt bedoeld het begeleiden van kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren bij het verduurzamen van hun gebouwen; van bewustwording, enthousiasmeren, energieadvies, businesscase opstellen, financieel advies tot aan met aanbesteding van de duurzaamheidsmaatregelen. Het is van belang op te merken dat de duurzaamheidsmaatregelen zelf niet worden gefinancierd vanuit het ontzorgingsprogramma. Echter, er zijn op landelijk niveau verschillende financiële regelingen en instrumenten beschikbaar, waaronder handreikingen, rekenmodellen, subsidies en leningen, die de financiering van deze maatregelen kunnen faciliteren. Veel vastgoedeigenaren zijn zich vaak niet bewust van deze mogelijkheden en beschikken niet altijd over de tijd of kennis om zich hierin te verdiepen. Door hen te informeren en te ondersteunen, kunnen deze instrumenten en middelen effectiever worden benut, wat leidt tot een grotere impact op de verduurzaming.

Het provinciaal ontzorgingsprogramma moet ook ingaan op de wijze van stimuleren van vraagbundeling en het delen van opgedane kennis en ervaring met het (landelijk) Kennis- en Innovatieplatform verduurzaming maatschappelijk vastgoed. Naast dit provinciale ontzorgingsprogramma zal RVO een landelijk ondersteuningsprogramma inrichten, waarbij het Kennis- en Innovatieplatform verduurzaming maatschappelijk vastgoed zal worden betrokken.



Hierbij wordt beoogd om het verduurzamingsproces van kleine maatschappelijk vastgoedeigenaren in beeld te brengen en waar mogelijk te standaardiseren.

Het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed sluit naadloos aan bij de doelstellingen op het gebied van de energietransitie, zoals vastgelegd in het Coalitieakkoord 2023-2027 'Elke Limburger Telt', en verder gespecificeerd in het Beleidskader 2024-2027 'Nieuwe energie en een schoon leefmilieu' en is een continuering van lopende inspanningen.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Niet van toepassing.

4. Lobby – aspecten

Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

Het ontzorgingsprogramma voor de verduurzaming van maatschappelijk vastgoed is een essentieel onderdeel van de beleidsdoelstellingen van de Provincie zoals vastgelegd in de programmabegroting. Het betreft het programma Nieuwe energie en leefmilieu, zoals gespecificeerd in artikel 4.1.2. Verduurzaming Gebouwde Omgeving & Warmte en Grootschalige opwek.

6. Juridische aspecten

Niet van toepassing.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Aangezien het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed reeds loopt bestaat er momenteel geen noodzaak om nieuwe aanbestedingen te starten. De huidige contracten vanuit de tweede tranche zullen per november 2024 met één jaar worden verlengd voor de partijen die voldoen aan de vereisten voor verlenging.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Het bedrag van €1.231.135 inclusief btw wordt bij de beschikking toegekend aan de Provincie Limburg en uitbetaald via een specifieke uitkering. Deze middelen kunnen worden aangewend voor alle kosten die direct verband houden met de activiteiten van het provinciale ontzorgingsprogramma. Dit omvat onder andere uitvoerings- en proceskosten, zoals communicatieactiviteiten, digitale en fysieke bijeenkomsten, interne uitvoeringskosten, evenals de inzet van duurzaamheidscoaches, projectfacilitators en activiteiten gericht op kennisdeling.

Het Ministerie hanteert een tweeledige uitkeringssystematiek. Dit houdt doorgaans in dat een deel van de bijdrage rechtstreeks aan de Provincie wordt uitgekeerd, terwijl een ander deel in het BTW-compensatiefonds wordt gestort. Aangezien echter alle activiteiten die verband houden met het Ontzorgingsprogramma Maatschappelijk Vastgoed in de huidige uitvoeringsfase niet in aanmerking komen voor btw-compensatie, zal er geen bijdrage aan het BTW-compensatiefonds worden gestort. Hierdoor komt het volledige bedrag, inclusief btw, ten goede aan de Provincie.

Vanuit fiscaal perspectief is beoordeeld dat de Provincie geen aanspraak kan maken op het BTW-compensatiefonds. Dit is te wijten aan het feit dat de duurzaamheidscoaches en projectfacilitators



werkzaamheden verrichten die specifiek gericht zijn op de kleine maatschappelijke vastgoedeigenaren, een zogeheten specifiek aanwijsbare groep (derden). Dit impliceert dat de aan de Provincie in rekening gebrachte omzetbelasting altijd toerekenbaar is aan deze groep, waardoor compensatie op grond van de Wet op het BCF is uitgesloten.

Er is reeds aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) gecommuniceerd dat btw-compensatie niet van toepassing is. Er wordt gewacht op bevestiging van de aanvraag, waarbij wordt verwacht dat de volledige uitbetaling van de uitkering van €1.231.135 inclusief btw zal plaatsvinden zonder afdracht aan het BTW-compensatiefonds. Deze bevestiging wordt verwacht bij de goedkeuring van de aanvraag.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid

De investeringen die Limburgse maatschappelijk vastgoedeigenaren zullen nemen in het treffen van duurzaamheidsmaatregelen, zullen een positieve bijdrage leveren aan de Limburgse werkgelegenheid, met name in de installatie- en bouwbranche. Dit omvat een breed scala aan professionals en bedrijven, zoals:

- Duurzaamheidscoaches en projectfacilitators: Deze professionals bieden begeleiding en ondersteuning aan vastgoedeigenaren bij het implementeren van verduurzamingsmaatregelen.
- Lokale installatiebedrijven: Bedrijven die gespecialiseerd zijn in de installatie van zonnepanelen, isolatie, en energiezuinige verwarmingssystemen zullen profiteren van de toegenomen vraag naar hun diensten.
- Bouwbedrijven: Aannemers en vaklieden die betrokken zijn bij renovaties en (ver)bouwprojecten gericht op duurzaamheid zullen eveneens werkgelegenheid creëren.
- Communicatie- en marketingbureaus: Deze bedrijven zullen verantwoordelijk zijn voor de communicatieactiviteiten rondom het ontzorgingsprogramma, inclusief het informeren van vastgoedeigenaren en het promoten van de verduurzamingsinitiatieven.
- Opleidings- en trainingsinstituten: organisaties die cursussen en opleidingen aanbieden voor professionals in de duurzame sector, zoals installateurs van zonnepanelen en energieadviseurs, zullen een cruciale rol spelen in het versterken van de vaardigheden van de arbeidsmarkt.

Door het ontzorgingsprogramma wordt niet alleen een directe impact op de werkgelegenheid gerealiseerd, maar ook een bredere stimulans voor de regionale economie en de transitie naar een duurzame toekomst in Limburg.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed faciliteert uitsluitend het ontzorgings- en adviestraject en voorziet niet in de daadwerkelijke uitvoering of aanschaf van de geadviseerde maatregelen. CO₂- en stikstofreductie kan daarom alleen worden gerealiseerd wanneer de vastgoedeigenaren de geadviseerde verduurzamingsmaatregelen daadwerkelijk implementeren. De werkelijke impact op het klimaat en de biodiversiteit is derhalve afhankelijk van de uitvoering van deze maatregelen. Echter, door de voorgenomen implementatie van nazorg in deze



wijzigingsregeling wordt echter specifiek ruimte gecreëerd om verdere stimulans te bieden voor de uitvoering van deze verduurzamingsmaatregelen.

12. Digitalisering & data governance

Het is van cruciaal belang dat gegevens met betrekking tot het ontzorgingsprogramma systematisch worden vastgelegd, beheerd en gearhiveerd. Een zorgvuldige registratie en monitoring van deze gegevens stelt de Provincie Limburg in staat om tijdig in te grijpen indien dit noodzakelijk is. Provincie houdt specifieke gegevens bij die door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) worden vereist voor de halfjaarlijkse monitoring. Die data zijn voor ons ook van belang om het succes van het programma te kunnen monitoren en waar nodig bij te sturen. We delen kennis waar mogelijk via het Landelijk Kennis- en Innovatieplatform Maatschappelijk Vastgoed, dat door RVO is ontwikkeld en de reguliere periodieke overleggen tussen de deelnemende provincies.

13. Formatieve aspecten

Voor de uitvoering van het ontzorgingsprogramma wordt, zoals bij voorgaande tranches, verwacht dat er gedurende de looptijd van 1 oktober 2024 tot 1 mei 2027 één fte nodig is binnen de provinciale organisatie. Deze fte is essentieel vanwege de coördinerende en ondersteunende rol en de bijbehorende taken die gepaard gaan met het programma. De benodigde capaciteit zal worden geleverd vanuit de bestaande formatie binnen het cluster Wonen en Leefomgeving.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

In het programma zoeken we afstemming tussen de beleidsclusters Cultuur en Wonen en Leefomgeving, aangezien er enkele subsidieregelingen (zoals de kerken- en monumentenregeling) bestaan die overlappen met specifieke doelgroepen van het ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed. Waar het ontzorgingsprogramma voorziet in het kosteloos aanbieden van advies, bieden de subsidieregelingen vanuit het Cultureel beleid financiële ondersteuning voor de daadwerkelijke aanschaf van duurzaamheidsmaatregelen.

De afdeling Financiën houdt zorgvuldig toezicht op het beschikbare budget voor ontzorging per perceel en doelgroep. Maandelijks worden rapportages opgesteld die ter controle worden aangeboden aan de projectleider. Deze rapportages bieden inzicht in de financiële stand van zaken en waarborgen dat producten en diensten rechtmatig worden gefactureerd door de duurzaamheidscoaches en projectfacilitators.

15. Voorstel:

1. Instemmen met het indienen van de aanvraag bij het RVO in het kader van de 'Regeling van de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van 29 augustus 2024, tot wijziging van de Regeling specifieke uitkering ontzorgingsprogramma maatschappelijk vastgoed tweede tranche in verband met de aanpassing van het uitkeringsplafond, de aanvraagperiode, verdeelsleutel en voorwaarden';
2. Programmamanager Nieuwe Energie te mandateren om de aanvraag voor de specifieke uitkering in te dienen;
3. Instemmen met het informeren van Provinciale Staten middels een mededeling portefeuillehouder ná positief besluit op de aanvraag voor de specifieke uitkering.
4. Deze nota actief openbaar te maken.