



Nota voor Gedeputeerde Staten

Concern

Onderwerp	Plan van aanpak 217a onderzoek 2025
Documentnummer	DOC-00769654
Datum	15 april 2025

0. Samenvatting

Op 25 februari 2025 heeft GS ingestemd met het onderzoeksonderwerp 217a 2025, de effectiviteit en efficiëntie van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.

Het doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in de betekenis van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.

De centrale onderzoeksvraag luidt: Hoe effectief en efficiënt zijn de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering?

Het onderzoeksplan is opgesteld om naast de centrale onderzoeksvraag, de aanleiding voor dit onderzoek en de onderzoeksopzet inzichtelijk te maken.

1. Beoogd resultaat (output/outcome)

Vastgesteld plan van aanpak art. 217a onderzoek 2025 inzake de effectiviteit en efficiëntie van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.

2. Toelichting

Na de verkiezingen van 15 maart 2023 presenteerden de coalitiepartijen in Limburg (BBB, VVD, CDA, PvdA, SP) het coalitieakkoord 'Elke Limburger telt!' voor de periode 2023-2027. Dit akkoord bepaalt de ambities voor de komende vier jaar en vormt daarmee de basis voor de nadere beleidsontwikkeling door het provinciaal bestuur. Sinds 2019¹ kent de provincie Limburg het gebruik om het coalitieakkoord te vertalen in zogeheten beleidskaders, als tussenstap naar de operationalisering.

In de uitwerking van 'Elke Limburger telt!' is een belangrijke stap gezet in de vernieuwing van de beleids- en P&C-cyclus. Onderdeel hiervan was de reductie van het aantal beleidskaders van 39 naar 8, met als doel de samenhang tussen beleidsdoelen en begrotingsprogramma's te versterken en de sturing op resultaten te verbeteren.

Nu de coalitieperiode halverwege is en de organisatie ruim een jaar werkt met de vernieuwde beleidskaders, is dit een geschikt moment om te evalueren in hoeverre deze beleidskaders een effectief en efficiënt instrument zijn in het omzetten van de politiek-bestuurlijke ambities in het coalitieakkoord naar concrete uitvoering.

Het instrument en proces van beleidskaders heeft ook kritische aandacht binnen Provinciale Staten.

Daarbij gaat het onder meer om de mate van transparantie bij de vertaling van het coalitieakkoord naar de beleidskaders, het ontbreken van een tijdige en integrale afweging van beleidskeuzes, onzekerheid over financiële binding en onduidelijkheden over de samenhang en uitvoering van generieke beleidsthema's.

¹ Voor 2019 werd het coalitieakkoord ook vertaald naar 'kaders', maar dit gebeurde niet onder de term beleidskaders en vond op een meer versnipperde manier plaats.



Behalve dat dit onderzoek beoogt een bijdrage te leveren aan de optimalisatie van de beleids- en uitvoeringscyclus kan het onderzoek(sthema) ook worden beschouwd als aanvullend op het doel en de activiteiten van het programma Versterking Positie Provinciale Staten (VPPS).

Een belangrijke afbakening is dat het onderzoek zich niet richt op de inhoud van de beleidskaders, noch op de inhoudelijke voortgang ervan.

Bovenstaande vormt de aanleiding voor het door GS op 25 februari ingestemde onderzoeksonderwerp 217a 2025, over de effectiviteit en efficiëntie van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.

Het onderzoek heeft tot doel:

inzicht te verkrijgen in de betekenis van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.

Op basis van deze doelstelling luidt de centrale onderzoeksvraag:

Hoe effectief en efficiënt zijn de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering?

Op 14 maart 2025 is het onderzoeksonderwerp gesondeerd in de Controlecommissie. De controlecommissie heeft daarbij de volgende aandachtspunten meegegeven:

- Welke uitvoeringskaders zijn er per beleidskader en welke van deze zijn vastgesteld door GS en welke zijn voorgelegd (ter sondering dan wel vaststelling) aan PS.
- Aandacht voor het proces van totstandkoming.

De centrale onderzoeksvraag is uitgewerkt in deelonderzoeksvragen. De beantwoording van de centrale onderzoeksvraag en deelonderzoeksvragen vindt langs de volgende onderzoeksmethoden plaats:

- Documentstudie
- Interne en externe interviews met politieke, bestuurlijke en ambtelijke betrokkenen (ieder vanuit hun eigen rol, taak en verantwoordelijkheid), evenals met andere overheden en wetenschappers, om ervaringen, perspectieven en theoretische inzichten over de beleidscyclus te verzamelen en te vergelijken.
- Op basis van voorgaande onderzoekstappen op te stellen conceptnota van bevindingen wordt voor ambtelijk wederhoor voorgelegd. Dit wederhoor beoogt een verificatie op feitelijke juistheid.

De oplevering van de bestuurlijke nota (incl. conclusies en aanbevelingen) is voorzien in Q4 2025.

3. Bestuurlijke aandachtspunten

Niet van toepassing.

4. Lobby – aspecten



Niet van toepassing.

5. Relatie met Programmabegroting

Niet van toepassing.

6. Juridische aspecten

Niet van toepassing.

7. Inkoop- en aanbestedingsaspecten

Niet van toepassing.

8. Financiële en cofinancieringsaspecten

Niet van toepassing.

9. Relatie met aanpak coronacrisis

Niet van toepassing.

10. Arbeidsmarktbeleid

Niet van toepassing.

11. Effecten op CO₂ en stikstof emissies (effecten op klimaat en biodiversiteit/beschermde natuur)

Niet van toepassing.

12. Digitalisering & data governance

Niet van toepassing.

13. Formatieve aspecten

Onderzoek wordt uitgevoerd door cluster Concern.

14. Samenwerking/afstemming andere clusters

- Financiën
- Strategie en communicatie



15. Voorstel:

1. Instemmen met bijgevoegd plan van aanpak art. 217a onderzoek 2025 inzake de effectiviteit en efficiëntie van de beleidskaders in de cyclus van coalitieakkoord naar uitvoering.
2. Te besluiten deze GS-Nota actief openbaar te maken.